

# 三元区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

2006 年 1 月

# 目 录

前言 .....	1
一、发展环境和条件 .....	3
(一) 外部发展环境 .....	3
(二) 内部发展条件 .....	5
二、发展总体构想 .....	10
(一) 指导思想 .....	10
(二) 总体目标 .....	10
(三) 发展指标 .....	11
三、经济社会发展重点 .....	12
(一) 实施“经济繁荣带”战略, 拓展城市发展空间 .....	12
(二) 调整优化产业结构, 做大做强工业主导产业 .....	14
(三) 发挥区位优势, 建设闽西北商贸物流中心 .....	19
(四) 落实科学发展观, 开发高科技工业园 .....	21
(五) 发展城郊型农业, 建立工业原料基地 .....	22
(六) 依托资源优势, 发展生态旅游 .....	25
(七) 提升人才素质, 推进科技兴区 .....	27
(八) 坚持以人为本, 构建和谐社会 .....	29
四、保障措施 .....	35
(一) 加强组织领导, 确保重点发展任务落实 .....	35
(二) 加大技术资源保障体系建设, 深化产学研 合作 .....	35

(三) 坚持项目带动战略, 促进重点产业集聚.....	36
(四) 优化招商工作质量, 全面提升对外开放水平.....	37
(五) 大力发展非公有制经济, 为区域经济发展注 入新活力.....	38
(六) 做优发展环境, 构筑发展平台.....	39
<b>五、重点项目.....</b>	<b>40</b>
(一) 确定原则.....	40
(二) 实施项目带动战略.....	40
(三) 主要项目.....	41

# 前 言

“十五”计划实施以来，全区人民在区委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，积极对接海峡西岸经济区建设的发展战略，主动融入全省、全市发展格局，以加快发展为主题，以项目工作为抓手，以结构调整、经济开发区建设、新区拓展为重点，加快发展非公有制经济，积极培育新的经济增长点，实现了国民经济和社会事业的持续稳定健康发展。至2005年，全区预计实现工农业总产值21.4亿元，年均增长12.7%，超计划目标3.7个百分点；农业总产值7.37亿元，年均增长6.3%；规模以上工业总产值9.73亿元，年均增长29.8%；全社会固定资产投资8.1亿元，年均增长20.4%，超计划目标11.4个百分点，五年累计22.5亿元；社会消费品零售总额6.8亿元，年均增长9.9%；实际利用外资五年累计3850万美元，超过计划目标1350万美元；出口总值6200万美元，年均增长1.1倍；地方级财政一般预算收入8812万元，年均增长9.9%；农民人均纯收入4868元，年均增长6.7%，各项指标均达到或超过计划目标。

“十一五”规划（2006-2010年）是社会主义市场经济体制初步建立、经济全球化和区域经济一体化趋势增强、我国结束WTO过渡期后的第一个总体规划；也是党中央提出全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会和省委提出

建设海峡西岸经济区战略构想后的第一个总体规划。“十一五”期间，随着交通条件的改善，新的发展环境和条件将有利于推进我区在海峡西岸经济区建设中加快崛起，实现更大跨越。面对新的形势，认真研究我区“十一五”期间新的发展思路，科学编制和有效实施一个具有战略前瞻性、政策导向性和实际可操作性的总体规划，对于抓住用好重要战略机遇期，贯彻落实科学发展观，应对挑战，具有十分重大的意义。根据中共三元区委六届五次全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，本着突出中长期规划的宏观性、战略性、政策性、指导性和预测性的原则，组织制定了本规划《纲要》（草案）。

# 一、发展环境和条件

## （一）外部发展环境

1、随着经济全球化进程的不断推进，经济发展基础条件的改善，内在自主增长机制的逐步形成，我国经济开始进入新一轮增长周期。产业结构的不断升级带动，钢铁、机械设备、汽车、造船、化工、电子、建材等工业成为国民经济成长的主要动力。如何通过整合现有工业基础，以增量带动存量，发展壮大机械、林产、纺织服装和培育食品、生物医药产业，将是我区经济加快崛起，实现更大跨越的关键。

2、“十一五”将是经济结构战略性调整、产业集群培育与发展壮大，建设我省海峡西岸经济区制造业基地的重要时期。受过去交通条件的限制、周边各地割裂发展的影响，制约了三明作为全省经济发展腹地的辐射与带动作用。能否打破传统的发展格局，寻找突破口，积极参与省、市产业集群培育和产业链的分工，做大做强经济总量，提升我区在全市建设海峡西岸制造业基地中的地位和作用，将是我区经济在“十一五”期间实现赶超式增长的关键。

3、区域经济的加速发展，福州、泉州、厦门已成为我省三个外向型中心城市和第一层面沿海经济密集区。市里提出把三明提升为带动内陆、连通沿海、沟通周边经济协作区的重要区域性中心城市，三元虽地处三明市中心城区，但目前产业自身配套能力、与省里三个中心城市之间的经济往来和

产业联动效应皆较弱，严重制约了三元承接区域产业转移以及作为物资生产和中转地的功能发挥。“十一五”期间，三元能否通过培育产业配套能力，主动与经济发达地区实行产业对接，承接其产业转移，创造条件融入区域经济发展的大循环中，是决定我区经济能否持续发展的关键。

4、构建三明市区、沙县和永安“经济繁荣带”，推进城市联盟，重点发展“3+1”产业集群支柱产业及与产业集群相配套的现代物流业，培育经济增长中心，是三明市“十一五”实施“两带一圈”的发展战略重点。三元是三明建设“经济繁荣带”中心，是市区与沙县、永安的承接点，既有新机遇，更有新挑战。如何积极拓展与市“3+1”产业集群的对接，获取经济持续发展的动力，同时充分发挥交通条件改善后的区位优势 and “经济繁荣带”的政策优势，大力发展闽西北商贸物流中心，将是不断增创新优势、推动新发展，培育我区新的经济增长点的良好时机。

5、对台经贸交流合作不断深化。福建在促进祖国和平统一大业中具有其他地区不可替代的作用。随着内地与港澳建立更紧密经贸关系协议的落实，福建将进一步拓展与港澳经贸合作的空间和领域。三明是全省唯一被国家林业局批准的“海峡两岸（三明）现代林业合作实验区”，以林业合作为突破口和桥梁，拓展明台合作的空间和领域，将为三元密切与港澳台经济联系，促进交流与合作创造新的机遇。

6、在“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展

观”的指导下，沿海腹地经济发展正逐步受到各级政府的关注。今后一个时期，中央、省将采取有效措施，进一步推动区域统筹协调发展，加快构建和谐社会。福建省在加快沿海地区发展的同时，也提出把加快后发达地区发展作为全面建设小康社会、全面推进海峡西岸经济区建设的关键来看待。如何抓住这一政策优势，大力推进交通能源等基础设施项目的建设，引导和促进各类生产要素向我区合理流动和优化配置，是增强我区经济实力和综合竞争力的关键。

## （二）内部发展条件

1、综合经济实力显著增强。经济结构不断优化，经济运行质量不断改善，发展后劲提高，全区经济总量稳步增加。城郊型特色农业稳步发展，订单农业规模扩大，农业产业化龙头企业辐射带动作用增强。工业生产快速增长，经济开发区的推动作用不断增强，规模工业企业由2000年的26家增加到2005年的57家，产业集聚效应提高。商业贸易日益繁荣，三元蔬菜农副产品批发市场规模扩大，新建了水果批发市场、糖酒批发市场、粮油批发市场、服装交易中心等较具规模的专业批发市场，辅射带动作用逐步增强。旅游业成为经济增长的新亮点，旅游基础设施建设加快，以格氏栲为主景区的景区、景点建设取得进展，先后荣获三元国家森林公园、格氏栲国家4A级景区等称号。

2、实施项目带动战略取得成效。全面推进“抓项目、增后劲、促发展”竞赛活动，创新项目工作机制，促进了投资结构

的优化和固定资产投资快速增长。重点项目建设顺利推进，五年共安排区重点建设项目 138 项，累计完成投资 12.9 亿元。基础设施进一步完善，泉三高速公路动工，改造、硬化农村公路 206.3 公里，实现了 45 个行政村通水泥路目标；开发水电 7.4 万千瓦，全面完成了农村电网改造任务，实现了城乡同网同价。经济开发区项目平台作用初步显现，累计开发台江黄坑、汇华、渡头坪、祥龙和吉口等工业集中区 2000 多亩，荆东生物医药工业集中区开工建设。突出产学研结合策划生成项目，积极构筑发展新平台，与复旦大学签订了校区长期友好合作协议，将在生物工程项目开发等领域展开全面合作。依托商会、协会开发项目，发展商会经济、协会经济也取得成效。

3、改革开放取得新进展。先后完成 25 家国有集体企业改制，盘活了国有资产，依法安置了职工。农村改革进一步深化，土地延包确权到位，集体林权制度改革主体任务全面完成，木材流通等配套林业体制改革富有成效，清理整顿了农村基金会，全面取消了农业税及其附加，免征除烟叶外的所有农业特产税。整合城乡居委会，初步建立了城市新型社区框架。区乡机构改革、干部人事制度改革以及财政、住房、教育、社会保障等改革稳步推进。行政审批制度改革不断深入，政府职能进一步转变。发展环境不断优化，非公经济加速发展。制定了《关于加快非公有制经济发展的若干意见》等一批扶持、鼓励非公有制经济发展的政策、措施，为非公

有制经济发展创造了良好的发展环境。

4、城乡面貌和人民生活进一步改善。积极推进城区拓展和新农村建设，组织实施了下洋花园、文笔花园、明珠花园、岩前桂花潭小区等城乡住宅小区建设；完成了崇荣路等路段的贯通、改造，完善了路灯、环卫等设施；实施了农村路网改造，全区农村公路路面硬化率达到了 88.3%。全面推行了殡葬改革。抓好农田水利基础设施、农村沼气、改水改厕等工程，改善了农业农村的生产和生活条件。积极推进社会保障体系建设，实施再就业、送温暖等工程，执行失业救济金、城乡低保金制度以及“4555”社保补贴、下岗失业人员小额贷款等办法，使贫困群体的生活得到了基本保障，全区城镇登记失业率控制在 5%以内。2005 年，农村人均纯收入达 4868 元，年均增长 6.7%。城乡居民人均收入稳步提高，城乡面貌明显改善。

5、各项社会事业协调推进。开展创国家级“五城”工作，深化群众性精神文明创建活动，创城工作保持省级先进城区标准。科教事业取得长足进步。列入省、市科技计划项目 25 项，获得省科学技术奖 3 项，引进科技成果转化项目 43 项。全面巩固提高“两基”成果，“双高普九”通过省验收；深化基础教育改革，被列为省首批 23 个基础教育课程改革实验县（区）之一；整合优化教育资源，学校办学质量进一步提高。卫生工作取得新进展，形成较为完善的农村初级卫生保健网络；预防保健工作加强，实行传染病网络直报疫情制度；

发展社区卫生服务，建立社区卫生服务中心1个、服务站10个。群众体育运动蓬勃发展，参加体育活动人数占总人口的45.5%。广播电视事业健康发展，农村广播电视网络覆盖面扩大。人口、资源、环境、男女平等四大国策全面落实，继续保持了全省计生“一类区”先进，并获省优质服务区荣誉。创建了达省级标准的四个烟尘控制区和七个噪声达标区；加大环保执法力度，做好城乡环境综合整治，落实了东牙溪饮用水源保护治污控污措施。合理开发利用土地，确保了全区耕地总量的动态平衡。民政和双拥等工作扎实开展，救灾救济和优抚优恤等政策落到实处。

但是，我区经济和社会发展仍存在许多深层次的问题和困难，制约发展的结构性矛盾突出，体制性、机制性障碍依然存在，主要是：

(1) 经济运行总体质量不高，增长方式粗放。各产业间配套协作程度低、关联度不高，同一产业内产品雷同、集聚效应弱，形不成有效产业链。农业方面，产业化程度低，基础设施薄弱，小城镇聚集功能作用小。工业方面，工艺装备水平比较落后，经济增长对资源依赖性强，技术创新和研发能力不强。服务业方面，传统行业仍占较大比重，新兴产业发展慢，发展层次和质量不高；城市综合服务功能不强，专业批发市场辐射和带动力弱，现代物流业尚未起步。

(2) 项目结构性矛盾突出，策划生成项目质量不高。推动经济持续增长和地方财力持续增强的产业项目不足，高新

技术产业项目及带动能力强、能延伸产业链的大项目少。固定资产投资虽保持较高增长，但经济发展的内在动力不足。园区基础设施配套建设相对滞后，多数项目科技含量不高，产业集聚效应不强；同时，低水平的资源型重复建设项目以及盲目上项目的现象依然存在。企业自主创新能力弱，产学研结合深度不够。项目策划水平不高，项目储备工作滞后，可供客商选择的好项目少。

(3) 人才整体素质低,结构不合理。具有大学本科及其以上学历人才,高、中级专业技术人才总量比例低,且主要集中在教育系统,尤其是企业经营管理人才尤为短缺,技术工人占职工总数比例低,人才总量少、素质低、结构不合理。此外,受区位优势影响人才留不住、进不来,在人才培养、使用和引进方面,鼓励、吸引人才创业的环境不够宽松,阻碍着经济增长从量上向质的改善和提高。

(4) 社会事业发展问题突出。社会事业发展面临着许多困难,制约发展的结构性矛盾突出,体制性、机制性障碍较多,财政困难、投入不足,社会事业投入欠账,较多公益事业资源匮乏,不能满足经济发展和人民群众生活的需求。城镇就业供求总量矛盾和结构性矛盾并存,就业和再就业压力大,社会保障负担较重。

(5) 市区两级政府职能交叉,发展机制不活。市区两级行政职能调整不够到位,职责不够明确,特别是在项目用地、建设规划、环保等方面及相应政策等,以及一些社会管理职

能，受市里职能部门制约明显，责权利还不够配套，如何进一步调整市区两级政府职能划分，完善区级政府职能，赋予区更大的主动权，还有待进一步加强。

总的来说，“十一五”期间我区经济社会发展的机遇大于挑战。随着泉三高速公路等一批重大基础设施项目的陆续开工建设，必将极大地改善三元发展条件，三元相对丰富的自然资源和良好的生态条件将向发展的新优势转化，形成独具特色的后发优势。

## 二、发展总体构想

### （一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，突出以人为本，更新发展观念，转变增长方式，提升发展质量，统筹经济、社会、人口、资源和环境的全面协调发展。按照市委的总体部署，三元作为三明市区的重要组成部分，必须结合实际，在全市“四地”定位、“三市”战略中抓亮点，在“两带一圈”发展格局中找定位，在“五个突破”的发展举措中主动作为，把三元建设成为全市经济繁荣带上的新型工业集中区、城郊农业示范区、商贸旅游特色区、和谐建设先进区。

### （二）总体目标

区域经济更具实力，在优化结构、提高效益和降低消耗

的基础上，实现规模以上工业产值年均递增 15%，农业总产值年均递增 5%，地方财政一般预算收入年均递增 9%，对外贸易规模和档次有较大突破，利用外资的质量和水平明显提高，综合实力保持在全市中上水平；产业发展更富活力，以生物医药、食品加工、机械铸造加工、竹木加工为主的产业集群培育有重大进展，一批非公有制企业快速成长，创建优势品牌取得明显成效，科技进步对经济发展的贡献率不断增加；社会发展更趋和谐，资源利用效率进一步提高，单位生产总值能源消耗低于全国平均水平，生态环境不断改善，各项社会事业全面发展，民主法制建设不断加强，精神文明建设再上新水平，社会安定稳定；人民生活更加殷实，就业总量持续增加，社会保障和公共安全体系更加健全，贫困人口继续减少，农民人均纯收入年均实际增长 4.5%，居住、交通、教育、文体、卫生和环境等方面的条件明显改善，全面建设小康社会完成目标进度达 60% 以上。

### （三）发展指标

“十一五”期间经济和社会发展的主要预期目标是：

1、经济加快发展。预计到 2010 年，规模以上工业产值达 19.56 亿元，年均增长 15%；农业产值 9.4 亿元，年均增长 5%。全社会固定资产投资五年累计 40 亿元，年均 8 亿元；实际利用外资（可比口径）五年累计 4500 万美元，年均 900 万美元；实际利用内联资金五年累计 7.5 亿元，年均 1.5 亿元；出口总值五年累计 1.5 亿美元，年均 3000 万美元；地方财政

一般预算收入 1.36 亿元，年均增长 9%。

2、社会和谐进步。人口自然增长率控制在 6‰以下，人口平均受教育年限 10 年；农村居民新型合作医疗参保率 80%，城镇养老保险覆盖率、失业保险覆盖率、基本医疗保险覆盖率分别为 97%、92%、和 95%以上。城镇居民家庭人均可支配收入年均实际增长 5%，农民人均纯收入年均实际增长 4.5%；五年累计新增就业岗位 1.15 万个，城镇登记失业率控制在 5%以内；城镇人均住房建筑面积 30 平方米。城镇恩格尔系数 38%，农村恩格尔系数 43%。

### 三、经济社会发展重点

#### （一）实施“经济繁荣带”战略，拓展城市发展空间

加快城市化进程，拓展城市发展空间。坚持科学规划、产业支撑、项目带动、开放创新、统筹协调、以人为本的方针，围绕市构建三明市区、沙县和永安“经济繁荣带”，推进“三明市区、沙县一体化”和“三明市区、永安城市联盟发展”进程，整合我区资源，拓展城市发展空间，优化空间布局，形成聚集和整体优势，做大做强“经济繁荣带”中心城区。

##### 1、“北接、南拓”，拓展城市发展空间

进一步充实完善三元区“北接、南拓”拓展城市发展空间战略。实施北接，在下洋形成一个新的城市功能区。以下洋、白沙片区为重点，加大开发力度，全面完成服装批发市

场等一批在建项目，启动白沙桃园片区整合改造、下洋花园新市南路下洋段拆旧建新工程、西江滨路建设等工程，主动配合搞好下洋会展中心和星级酒店建设。实施南拓，把台江片区建成体现新世纪新三明新形象的城市新区。城市南拓循序渐进、梯度推进，近期（2006年至2010年）目标重点是开发建设台江一河两岸“六个一工程”（一坝：台江电站、一桥：台江大桥、一园：台江工业园、一线：泉三高速公路连接线、一堤：沙溪河台江段西岸防洪堤、一区：台江商贸住宅区）、荆东二期高科技工业园4000亩土地开发、泉三高速公路连接线周边土地开发；中期（2010年至2015年），城市逐步南拓，重点开发建设荆东、荆西一河两岸工程，荆东片区依托三明学院建设成为集科研、高等教育为一体的高等教育区，荆西片区依托铁路火车站、库区铁路专用线建设大宗货物物流配送和仓储业，不断完善基础设施建设；远期（2015年至2020年），城市继续向莘口、沙阳方向拓展。2010年市区建成区面积扩大7平方公里，达到25平方公里以上，2020年达到40平方公里以上。

## 2、加快南拓核心工程“台江一河两岸”开发

台江水电站、台江大桥和工业南路台江路段拓宽工程的建设实施，将改善台江片区的交通条件，给台江、东霞片区带来新的发展机遇。精心做好“台江一河两岸”开发文章，重点实施东霞片、台江片土地开发，沙溪河台江段西岸防洪堤建设，台江大桥，工业南路台江路段拓宽改造四项工程建

设，推动城市向南延伸，拓展城市发展空间，建设高标准的城市居住新区。台江一河两岸新区规划建成区，占地面积 120 公顷，规划区总建筑面积 97.5 万平方米，居住人口近 2 万人，固定资产投资 10 亿元，建成集居住、商贸、金融、学校等为一体的高标准城市居住新区。到 2008 年，基本完成小区主体和配套基础设施建设，到 2010 年台江一河两岸开发建设初具规模。

### 3、推进旧城区房地产开发，繁荣中心城区

进一步培育房地产市场，加快旧城区改造步伐，把房地产开发作为城市经济产业发展、结构优化和效益提高的优先发展重点，通过城市产业扩张和功能集聚，支撑城市经济拓展，促进城市功能的提升和中心城区的繁荣。“十一五”期间，力争每年实施房地产开发建筑面积 15 万平方米，五年开发面积 70 万平方米以上。重点抓好明珠花园二期、文笔花园二期、金香山花园和富岗新村等在建项目；启动城关中心片人民影院改造、永林集团三明胶合板厂搬迁建新、鸿泰花园、新田巷改造工程，红印山片文笔花园三期、教师进修学校改造工程，火车站片水岸华庭、三明旅社改造和运输公司房地产开发等项目，使之成为城市建设的新亮点。加快实施城市基础设施建设，开创中心城区发展新格局，实现产业做强、规模做大、功能做优、环境做美，推动城市经济发展壮大。

### **（二）调整优化产业结构，做大做强工业主导产业**

实施“工业立区”和“品牌发展”战略，以市场为导向，

以科技进步、产业结构调整为重点，依托我区资源、区位优势和产业基础，按照新型工业化发展要求，进一步整合生产要素，促进各类要素向优势产业、优势行业集中，重点巩固发展机械加工、木竹加工、纺织服装传统支柱产业，积极培育食品加工、生物医药新兴产业，初步形成特色的工业产业链、企业群、产品类，提高工业经济整体素质和市场竞争能力。

### 1、做大做强机械产业

加快机械企业技术改造步伐，调整优化产品、产业结构，按照经营集约化、技术现代化、管理科学化要求，充分发挥机械行业的基础优势，抓住全省建设东南沿海重要汽车业制造基地、机械装备制造业基地和我市建设海峡西岸冶金行业集聚区、重型卡车制造基地的机遇，积极参与海峡西岸经济区建设，主动接受沿海地区幅射、产业转移，承接省、市大中型企业的配套协作产业链分工，促进我区机械工业企业上规模、产品上档次、质量上水平、商品创品牌，提高市场占有率，初步形成精密铸件、机械基础件和机械装备的机械工业产业群、产业链。

构建以毅君矿山机械铸造、鸿闽工贸、群利锻造、殷宏工程机械、凌芳工贸有限公司等一批重点企业为龙头的精密铸锻生产企业群、产品类；以汇华集团、富兴集团、黎明机械、智达机械、长兴机械有限公司等一批重点企业为龙头的汽车配件、机械基础件生产企业群、产品类；以辉煌集团、三和电子、麦克奥迪、立特机械有限公司等一批重点企业为

龙头的机床、工业缝纫机、生物显微镜、林产机械整机产品生产的企业群、产品类。重点建设汇华集团有限公司年产 500 万只汽车缸套项目、凌芳工贸有限公司年产 4 万吨铁艺制品项目、三和(福建)电子精密工业有限公司年产 7 万台自动化工业用缝纫机项目和荣天机械有限公司年产 115 台自动化平板硫化机等项目。

## 2、整合提升木竹加工产业

立足林竹资源优势，按照“以二促一带三”的发展思路，通过改造提升以木竹加工为主的第二产业，促进以森林资源培育为主的第一产业，带动以森林生态旅游为主的第三产业发展。大力发展木材、竹材深度开发加工，减少木竹资源的直接外销，提高木竹原料就地加工率，引导木竹加工企业走节能降耗、科技创新、精深加工、价值提升的内涵扩大再生产的路子，加快形成以木竹为原料的绿色环保人造板产业集群。

木制品加工业，重点鼓励、扶持发展高中密度纤维板、层积板、竹木复合板、指接材、实木家具、杉木改性装饰板等产品，以三泰木业、先锋木业、莱克木业、腾龙木业等一批企业为龙头，开发生产木质人造板新板种，重点建设永林集团三明胶合板厂年产 6 万立方米定向刨花板等项目；竹制品加工业，重点鼓励、扶持发展竹地板、竹集成板、竹纤维、竹制工艺品、竹藤家具等新产品，重点建设长城竹业年产 7500 立方米竹胶板等项目。

## 3、加快发展纺织服装产业

抓住服装交易批发市场即将开业契机，加强对大型纺织服装企业的招商和行业规划。以建鑫服装、中环制衣、方亚塑胶等纺织服装企业为龙头，加快企业、产品结构调整，重点发展中高档纱、产业用纺织布、装饰用纺织布，积极发展高档面料；强化产品质量标准和产品质量管理，建立适应“小批量、多品种、快交货、高品质”的快速反应机制；重视开发下游产品，努力构建原料-织造-印染-成衣一条龙的纺织服装技术创新体系，实现与沿海地区的产业对接，建立跨区域产业链。鼓励纺织服装企业创出口品牌，提高出口产品的技术含量和附加价值，推进产品出口数量上规模、质量上档次。

#### 4、培育壮大食品加工产业

依托城郊型农业区域特点，实行企业连基地、基地带农户、农户相促进，联动发展的“公司+农户”运行模式，按照区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务的产业化生产经营思路，集中力量培育、扶持一批名牌食品。以永辉食品有限公司、盛和食品有限公司、大竹食品有限公司、元明食品罐头厂、新兴食品有限公司、山里红酒业等一批食品加工企业为龙头，重点发展竹笋食品、食用菌食品、红酒酿造、果汁食品、蔬菜加工食品生产，扶持发展有地方特色的莘口薰鸭翅、竹洲腐竹、农旺笋脯、横坑薰鱼等软包装特色食品开发生产，争创绿色食品品牌，加快绿色食品产业发展，重点建设盛和食品年产60万罐清水笋及软包装等项目。

## 5、扶持发展生物医药产业

按照“超前谋划、科研先行、重点突破、产业集聚”的发展思路,立足植物种类多样,资源丰富的优势,抓住机遇,加快科技创新、科研成果转化步伐,大力发展生物产业,抢占新一轮产业革命制高点,实现产业结构大跨步、跳跃式发展,把生物产业建设成为我区新兴的主导产业。实施全民健康、生物兴农和创新创业三大生物工程,重点发展生物农业、生物医药、生物制造、生物能源、生物环保和生物服务六个产业领域。推进投融资、创新和政策法规三大体系建设,在资金、科研成果转化、税收优惠、人才政策、发展平台等方面倾斜发展生物产业,加快以生物产业为主的荆东生物医药工业集中区开发建设,期望建设成为国家、省级的生物产业化基地。

借助二个平台,发挥三大优势,发展生物产业。借助国内著名高校复旦大学科技平台和汇天、华健、三真、天健4家企业的生产平台,发挥丰富植物资源优势,良好的区校合作优势,辖区制药行业优势,发展以木本药材加工为主的生物制药产业,开发烟叶下脚料提取茄尼醇、三尖杉提取三尖杉酯碱、杜仲、厚朴、黄柏等其它药用植物的生产加工。重点抓好可用于合成维生素K<sub>2</sub>及辅酶Q<sub>10</sub>(治疗心脏病的药物)、抗过敏药、抗溃疡药、降血脂药和抗癌药物的重要合成医药中间体——茄尼醇项目开发建设,用五年时间产量从20吨起步发展到30吨,含量从17%粗茄尼醇提高到90%以上高纯度茄尼醇;围绕烟叶下脚料开展烟碱、类脂类、精油类、蛋白质、

氨基酸、纤维素提取，开发系列生化医药原料；借助汇天制药公司平台发展生物制药，开发茄尼醇下游产品，通过产业聚集效应，将下游制剂企业聚集起来，形成整体优势。加快实施华健生物有限公司三尖杉双脂碱提纯产业化项目，建设三明市恒祥农牧有限公司生物有机肥项目。

### **（三）发挥区位优势，建设闽西北商贸物流中心**

抓住市构建三明市区、沙县和永安“经济繁荣带”，建设三明市物流园中心城区发展战略的契机，利用地处三明中心城区、商贸现有基础优势，主动对接闽东南沿海发达地区产业辐射，积极发挥三明中心城区桥梁纽带作用，围绕建设沿海地区连接内陆腹地商品集散地、物流中心的目标，整合重组市场资源，建设闽西北商贸物流中心。

1、以铁路和公路两种运输方式，开展大宗货物的长途物流。依托区内城关、荆西两个火车站和一高一国二省道公路（三福高速公路、205国道、102省道、212省道），以及辖区内48家货物运输企业，抓住市泉三、永武、永宁等高速公路和向莆铁路开工建设，沙县机场寻找开发伙伴的契机，在主要的货物交通枢纽地，建立大型物流基地、物流信息平台 and 物流中心，加快发展物流业。“十一五”期间，在铁路沿线台江区域内建设年物流量25万吨的福建和成发集团物流仓储项目，在东霞建设兄弟物流公司物流综合服务中心项目；进一步整合完善荆西粮食仓储区，依托荆西火车站和库区铁路专用线，提高粮食、粮食加工品、木材、水泥等商品流量，努力

拓展其他货物流量。

2、按照高效畅通原则，重点抓好一批大型批发市场建设。适应国内外市场发展新要求，以“建设大市场，发展大商业，搞活大流通”为目标，培育若干家机制新颖、吞吐能力大、辐射能力强、高效畅通的大型批发企业和专业批发市场。在巩固完善东霞蔬菜农副产品批发市场、水果批发市场等7大市场的基础上，“十一五”期间，重点建设钢材、五金配件、摩托车、家具、茶叶、建筑装修材料等6个专业批发市场。在发展完善福建省鸿泰药业有限公司医疗器械、药品配送中心的基础上，兴建若干功能齐全的为市场服务的大型配送中心。同时，适应农业生产的发展需求，在农产品主产地、集散地建设完善适当规模的柑桔、食用菌等农产品专业批发市场。

3、全面规划，合理布局，完善商业零售网点建设。整合资源、统筹规划，发展高、中、低档各类层次的商业网点建设，鼓励发展超市、商场、专卖店、连锁店等现代新型商业业态。对现有的大三元、沙洲、下洋、富兴堡等综合市场，更新机制、合理利用、提升档次，繁荣搞活。对东霞新村、芙蓉新村、铁路新村等临时性早晚小集市，改造规范，强化管理，有序经营，逐步消灭露天市场。对农村集贸市场，统筹规划，逐步改造提升，繁荣农村市场。对现有的城关中心片区各类特色商业街，突出特色，提升城市商业文化品味。对新开发区、居民新区配套完善商业网点建设，方便居民购物。

4、大力推广应用信息技术，为产业发展提供物流服务。

积极引导和鼓励各类企业广泛应用现代信息技术，改造传统商贸流通业，借助网络技术平台，节约经营成本，开展网上交易，推进物流业与电子商务的融合，实现物流电子化。鼓励发展电子商务经营机构，采用先进理念、先进管理方式和先进适用技术，标准化运作，向外拓展业务，开拓国内、国外两个市场。鼓励外资和民间资本发展现代物流企业，通过培育物流市场主体，建立以第三方物流企业为主导的社会化、专业化的物流服务体系。

#### **（四）落实科学发展观，开发高科技工业园**

优化投资环境，加快三元经济开发区开发建设步伐，构筑经济发展新平台。通过五年的努力，从根本上解决工业项目建设用地不足问题，初步形成荆东、台江、汇华、吉口 4 个工业集中区，带动沙阳、祥龙、渡头坪等工业集中区的开发建设格局。加大与重点高校、科研院所合作力度，加速科研成果转化进程，形成“引进一个，带来一批，做强一业，接通一链”的链锁反应，实现高科技产业和资本向工业集中区聚集，把三元经济开发区建设成为工业经济的支撑和龙头。到 2010 年，经济开发区面积达到 1 万亩。

按照高标准规划、高起点建设、落地高科技项目的要求，建设功能完善、配套齐全、环境优美的三明三元经济开发区荆东生物工业集中区。荆东生物工业集中区，规划用地面积 4000 亩，园区基础设施配套完善，按“六通一平”标准配套建设 11 万伏变电站、日供水 2000 吨工业用水厂和与产业发

展相适应的污水集中处理厂等设施。产业布局以入住高科技生物产业企业为主，建成绿色环保、科技带动、产业延伸的生态型生物医药工业集中区。到 2010 年，完成荆东生物医药工业集中区 4000 亩土地开发和配套区基础设施，完成园区开发投资 3.5 亿元。建成投产企业 20 家，其中高科技项目 5 个以上，实现工业产值 10 亿元，实际利用区外资金 8 亿元以上，税收 0.6 亿元，安置社会劳动力 5000 人。

以“泉三”高速公路开工和台江一河两岸开发建设为契机，加快高速公路沿线工业用地开发。开发高速公路沿线台江大坂、邓地工业用地 500 亩，到 2010 年，形成台江工业集中区面积达 1200 亩规模，发展以机械制造、轻纺制品为主产业，入驻企业 30 家。汇华工业集中区，开发竹洲等工业用地 500 亩，到 2010 年，形成汇华工业集中区面积 1000 亩规模，发展以冶金、机械制造为主产业，入驻企业 30 家。吉口工业集中区，主要以发展木竹制品、果蔬产品精加工产业为主，入驻企业 10 家以上。适时开发沙阳、祥龙、渡头坪等工业集中区，以其现已形成的竹木制品加工企业相对集中的优势，发展以木竹制品加工为主产业，入驻企业 20 家以上。

#### **（五）发展城郊型农业，建立工业原料基地**

大力推进社会主义新农村建设，统筹城乡协调发展，着力解决“三农”问题，以增加农民收入为重点，以提高农业综合生产能力为基础，以加强农村基础设施建设为保障，加快建设农村现代产业体系和现代公共服务体系，改善农村生

产、生活环境与条件，促进农村生产、生活方式的转变。立足资源优势 and 城郊型农业特色，围绕打响产业品牌，延伸产业链，发展农产品加工产业，重点抓好三大工业原材料基地建设。

### 1、木竹加工企业原料基地

实施速生工业原料林和毛竹丰产示范基地建设，解决木竹加工企业木竹原料供需矛盾，缓解生态林保护压力，促进资源、环境和经济的可持续发展。

**工业原料林基地。**实施速生工业原料林建设，按照市场化运作方式，在森林分类经营区划基础上，依靠科技进步，以经济效益为中心，采取定向培育、定向利用、企业化经营。通过买山造林、租山造林、联户造林等形式，采取“公司+农户”股份制形式的经营模式，实现规模经营，主要营造马尾松、耐寒桉树、光皮桦、四川桉木等优良阔叶树种为主，建立 1.5 万亩速生工业原料林基地。

**毛竹丰产培育基地。**大力推广材用竹林丰产培育技术，提高全区毛竹林集约经营水平，加快毛竹深度加工经营，提高竹产品附加值。到 2010 年，全区丰产竹林面积达到 10 万亩，年产毛竹量 560 万根，竹山道路达 527 公里。

### 2、食品企业原料基地

按照区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务的产业化生产经营思路，集中力量培育、发展品牌绿色食品，重点扶持发展竹笋食品、食用菌食品、特色食品、

果蔬食品企业，建设一批绿色食品原料生产基地。

**优质果茶基地。**建立以吉口农场、岩前村等低海拔丘陵区为主的优质雪柑基地；以回瑶果场等中海拔丘陵区为主的优质中晚熟温蜜生产基地；以西际村等中海拔丘陵区为主的优质特早熟、早熟温蜜基地；以回瑶果场等中海拔丘陵区为主的优质油桃生产基地；以炉洋村为主的优质脐橙、杂柑基地；以吉口农场为主的红肉脐橙基地；建立以后溪村、松阳村为主的无公害和有机优质茶生产基地。

**畜禽基地。**建立以恒祥农牧公司、吉口农场养殖场为中心的商品猪生产基地；以华岭特禽综合养殖场为重点的优质蛋鸡生产、种苗繁育基地；以富源特种珍禽养殖有限公司为主的珍禽养殖基地。到2010年，全区畜禽产品总量达13.43万吨。

**蔬菜基地。**建立0.5万亩城郊商品菜基地和0.5万亩高山反季节蔬菜基地，发展冬闲田蔬菜0.5万亩。

**鲜笋基地。**依托全区30万亩毛竹林，建设好中村乡、莘口镇、岩前镇鲜笋基地。

**食用菌基地。**加快食用菌产业化经营，培育龙头企业，扩大种植品种和数量。重点发展以星桥村为中心的香菇生产基地，以中村乡和莘口镇的中高海拔村反季节食用菌生产基地，以城区及近郊村为重点的“菜篮子”型食用菌生产基地，以莘口、岩前、松阳、白沙珍稀食用菌生产基地为重点的珍稀食用菌基地。“十一五”期间，种植规模达到1000万袋。

### 3、生物企业原料基地

加快发展新兴产业，力争生物产业成为我区新兴产业，建设茄尼醇项目、三尖杉等项目原料生产基地。

**烟叶基地。**整合烟叶市场资源，准确定位占据主动，围绕“提质控碱增香”工程，突出发展“翠碧一号”特色品种和生态型“无公害”烟叶，“十一五”期间，稳定烟叶种植面积 0.5 万亩，利用烟叶下脚料发展生物制品。

**药材林基地。**建设全区 7000 亩药用植物种植基地，其中中村乡 3000 亩高山地区基地，以种植块茎中草药贝母、元胡、百合、三尖杉、厚朴、黄柏、杜仲、吴茱萸等中药材为主；莘口镇 2000 亩中山地区基地，以种植三尖杉、金银花、贝母、元胡、桔梗、百合、白术、厚朴、银杏、黄精、茯苓为主；岩前镇及市区 2000 亩低山区基地，以种植半夏、香附、瓜蒌、天门冬、乌梅、三尖杉、木瓜、金银花、鱼腥草、绵茵陈、白毛藤、薏米等中药材为主。

## **(六) 依托资源优势, 发展生态旅游**

围绕全省“三大旅游经济圈”的发展格局，按照我市三个功能区划，立足三元旅游资源优势，以生态旅游、度假旅游产品开发为重点，力争建设以“森林、温泉、古文化”为特色，旅游配套功能完善，有知名度的区域性生态旅游胜地。

优化景区、景点布局，开发生态旅游产品。重点发展“一圈、三区”，即以格氏栲为核心的西南部旅游圈，以妙元山为主的近郊休闲健身区，以及普禅山农业生态观光区和莲花峰古道游览区。西南部旅游圈，以格氏栲林为中心，涵盖横坑

温泉度假村、万寿岩旧石器时代文化遗址、岩前树木观赏园、忠山民俗文化、竹洲湖水上娱乐区，形成集观光、度假、休闲、会议、科考为一体的旅游产业密集圈。三个生态旅游区。以市区为纽带，依托妙元山和文笔山，着力建设具休闲、健身功能的妙元山休闲健身区；以海拔 1510 米，集奇峰、林海、草原、茶园为一体，建设具观光、猎奇、望“佛光”、游览生态茶园的普禅山农业生态观光区；以千年古道和“清水祖师”蓬仙岩为核心，建设具森林旅游、登山探险的莲花峰古道游览区。

加快旅游环境建设，开发特色旅游商品。重点抓好格氏栲、横坑温泉与永安大湖石林连接公路改扩建，中村至莲花峰游览区、莘口至普禅山农业生态观光区的公路建设；规划、建设和完善主要旅游景（区）点的停车场，满足自驾车旅游发展的需求。重点发展 1—2 家三星以上的中高档饭店，注重饭店在理疗健身、休闲娱乐等全方位服务功能的配套，扩大饭店经营的附加值。加大旅游商品开发，扶持发展 1—2 家旅游商品生产企业，研制和开发具有地方特色的土特产品系列，增加购物旅游对旅游总收入的贡献率。

积极开展旅游宣传促销，加快旅游队伍建设。加大宣传促销投入，建立宣传促销投入保障机制，确保旅游宣传促销经费逐年增长，努力实现旅游宣传系统化、促销规模化、品牌特色化。强化营销，开拓客源市场。通过固定的渠道稳定客源，通过灵活的渠道扩大客源，实现营销渠道多样化，营销

方式多元化，促进客源市场的有效拓展。加强旅游队伍建设，健全旅游人才的培养、教育和管理工作机制，提高旅游服务队伍人员素质。

### **（七）提升人才素质，推进科技兴区**

实施科教强区战略，加快推进科技进步，提升传统产业，培育壮大生物医药等高新技术产业。优先发展教育事业，培育各类专业技术及管理人才队伍；紧紧抓住培养、吸引、用好人才三个环节，扭转我区人才需求的困境。

#### **1、科技进步**

着力提高科技持续创新能力，提升科技进步对经济发展和结构调整的贡献份额。至 2010 年，用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业产值占全区工业总产值比重达 40%。优化资源配置，建立以企业为主体，科研机构、高校为依托的技术创新体系和社会化的科技中介服务体系。推进高新技术、先进适用技术改造提升机械、木竹加工、纺织服装、食品加工等传统产业，开发和推广节能降耗、资源综合利用和提高环保效益的新工艺、新技术，加快引进技术的消化、吸收与再创新，增强企业自主创新能力。实施生物医药工程等高新技术产业化项目，培育产值超千万元的高新技术企业。抓好农业科技攻关和科技成果转化，加快农业科技创新。通过企业技术难题征集、科技成果对接交易等多种形式，加强企业与高校、科研机构的产学研合作。加大科普宣传力度，大力开展农村科普、社区科普、企业科普和校园科普，促进

全区公民科学文化素质提高。

## 2、教育事业

巩固“双高普九”成果，不断完善义务教育阶段的管理体制，提高义务教育水平。学前教育入园率，小学、初中学龄人口入学率，7-15周岁人口非文盲率等教育发展指标达到或高于省定“双高普九”标准。加大教育投入，改善办学条件，依法保障社会弱势群体子女接受义务教育。深化教育改革，全面推进素质教育。推进基础教育课程改革，改革传统的教育模式，形成学校办学特色，促进学生全面发展。加强学生的思想、品德、法制等教育，贯彻《公民道德建设实施纲要》，引导学生关注生活、关注社会，提高社会实践能力和公民道德水准，全面普及中小学生学习计算机操作和信息技术教育，提升办学质量。优化配置教育资源，促进基础教育均衡发展。根据城乡社会发展态势和人口分布变化，加快实施莘口镇撤点并校步伐，调整台江片区中小学布局，完善白沙片区教育功能，在原铁路小学校址新建三元区青少年活动中心和白沙小学，扩大下洋片区学校办学规模，扩建建设小学校园，建设好一批高质量、高水平的示范性窗口学校。支持引导社会力量办学，形成公民办学校共同发展的体制。

## 3、人才队伍建设

加快形成多层次、广覆盖、外向型的教育培训体系，提高各类人才的实际工作能力，进一步健全人才进修、调训、培训、挂职锻炼制度，培养和造就一批高素质的干部队伍和

专业技术人员队伍。到 2010 年，力争全区人才资源总量达到 0.4 万人；全区享受国务院特殊津贴专家、国家“百千万人才工程”人选、市管拔尖人才达到 5 人以上。注重机制创新，激发人才活力。逐步完善便捷、畅通的人才引进机制，积极探索人才柔性引进和区域合作机制。进一步推进党政干部选拔任用制度、国有企业经营管理人才选拔任用方式和事业单位人事制度改革。逐步完善网上人才市场和农村人才市场，优化人才流动服务，疏通人才流动渠道，鼓励专业技术人才流动，支持高校毕业生自主创业，重视发挥离退休人才的作用。

#### **（八）坚持以人为本，构建和谐社会**

坚持以人为本，树立科学发展观，大力发展文化、体育、卫生等社会事业；健全完善社会保障体系，保护弱势群体合法权益；加强环境保护，加大污染源整治力度；稳定低生育水平，提高人口素质；加强精神文明建设，提高和完善社区服务功能。进一步深化体制改革，加快基础设施建设，形成与社会主义市场经济体制相适应的社会事业体制，与经济发展紧密结合的发展机制，促进经济、社会与人口、环境的和谐发展。

##### **1、文化与体育事业**

弘扬民族文化传统，培育时代精神，不断满足人民群众日益增长的文化、体育需求。加强三级群众文化网络建设，深化全民健身活动，至 2010 年，乡镇、街道文化服务中心活动面积达到 300 平方米以上；体育人口达到总人口的 45% 以上。

全面落实《全民健身计划纲要》，广泛开展群众性体育活动，继续完善竞技体育业训网络。规范文化市场管理，深入持久地开展“扫黄打非”斗争，加大对网吧、电子游戏厅的整治力度，净化文化市场。加强文化、体育场馆与设施建设。挖潜文化、体育设施资源，开拓经营性文化、体育产业。重点抓好三元区体育中心续建和美术家协会福建创作中心建设。

## 2、卫生事业

探索建立与建设和谐社会相适应的医疗卫生服务和管理体系，不断提高医疗服务质量、公共卫生服务和农村医疗保障水平。健全基层医疗保健网络。大力推进社区卫生服务，建立健全社区服务中心（站）为主体的多样化社区卫生服务网络。加强区、乡、村三级农村医疗卫生服务体系和网络建设，重点抓好下洋医院改制与改造，以及星桥、莘口卫生院门诊楼改造和富兴堡卫生院的扩建。加强卫技人员培训。继续推进新型农村合作医疗试点工作，努力解决好农民看病难、因病返贫等问题。加强预防保健工作，提高公共卫生应急处置能力。严格卫生监督执法，查处各种非法行医，实施食品安全行动计划和食品生产经营卫生长效监督，加强对企业职工中毒危害的专项整治。进一步深入开展爱国卫生运动，创建优美卫生环境。

## 3、劳动就业与社会保障体系

加快培育和发展劳动力市场，拓宽就业渠道，完善就业服务，帮扶特殊困难群体就业，进一步规范企业用工行为，

保障劳动者合法权益。按照产业化发展方向和灵活办学形式，加强职业技能培训，努力解决部分产业劳动力紧缺的矛盾。加强公共就业服务机构、机制和网络建设，全面推行劳动预备制度和就业准入制度。加大参保力度，强化基金征收手段。研究探索失地农民、进城农民工的参保政策，促进农民工参加社会保险。研究制定城镇灵活就业人员、自谋职业人员、省内外到我区就业人员、机关事业单位非在编人员参保政策措施。加强救灾救济、社会福利、优抚安置、城乡低保等工作，切实保障下岗失业困难人员、受灾群众、优抚对象等困难群体及社会弱势群体的基本生活，争取五年内城乡贫困人口减少 25%以上。

#### 4、环境保护

坚持从点源治理向面源和流域区域治理，从末端治理向源头和全过程控制，从浓度控制向浓度总量控制相结合，从单纯治理向调整产业、产品结构和合理布局转变。以优化结构为重点，推行清洁生产，加强污染源达标排放后的环境监督管理。开展环境综合整治。控制好沙溪河三元段和东牙溪一级水源保护区的水体质量，确保饮用水安全。巩固城区噪声达标区、烟尘控制区，重点抓好城区内各种噪声污染源和餐饮油烟污染的治理，确保噪声达标区覆盖率达 100%。加强循环经济和生态工业建设。引导经济开发区发展科技含量高、资源消耗低、环境污染少的高新科技项目。开展规模化畜禽养殖场污染综合整治，减少面源对环境的污染。推广生态农

业建设，促进自然资源的合理开发利用，维护农村生态系统良性循环和环境安全，确保小城镇经济可持续发展。

## 5、人口与计划生育

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，全区人口自然增长率年均控制在6‰以下，计划生育政策符合率保持在94%以上。重点坚持和完善人口与计划生育目标管理责任制和责任追究制，建立完善“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的人口计生工作新机制。深化“婚育新风进万家”活动。积极建立有利于计划生育的利益导向机制和社会保障制度；依法加大社会抚养费征收力度；加强流动人口的计划生育管理与服务；进一步加强计划生育技术服务网络建设，提高出生人口素质和育龄群众生殖健康水平。

## 6、精神文明建设

紧紧围绕构建和谐社会，推进精神文明建设各项工作。加强理想信念教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，认真实施公民道德建设工程，落实公民道德建设实施纲要，努力实践三明精神，深化道德教育和实践活动，拓展思想道德建设阵地，倡导公平正义、诚信友爱的社会风尚，激发人民群众的创造活力。尤其要大力强化未成年人思想道德建设，深入开展未成年人“星期六体验”道德实践活动，建立健全学校、家庭、社会三结合教育网络。坚持以人为本，大力推进海峡西岸新型社区和

社会主义新农村建设，广泛开展特色社区创建、“六进社区”和“九进农家奔小康”活动，努力创建和谐社区、和谐村镇。要按照“三结合”要求，积极探索新形势下精神文明建设的新途径，提高文明行业、文明单位创建水平。坚持统筹发展，围绕创建文明城市（区）目标，统筹经济社会发展硬环境和软环境建设，更加注重软环境的建设。“十一五”期间，要保持省级先进城区称号，争创省级文明城区，文明社区达到社区总数80%以上，文明村镇达到村镇总数50%以上。

推进城市社区建设。坚持政府投入为主、社会力量参与的方针，加强社区文化、体育、卫生等基础设施建设，进一步改善社区居委会办公条件。坚持社区服务的社会化、市场化、产业化发展方向，健全社区服务体系。理顺城市基层管理体制，完善居民自治，建设管理有序、文明祥和的新型社区。

## 7、发展老龄事业

重视人口老龄化问题。坚持家庭养老与社会养老相结合，充分发挥家庭养老的积极作用，建立和完善老龄社会保障机制和服务体系。积极发展老龄产业，鼓励支持民间资本投资发展老年服务业。重视老年教育，加强老龄人社会公共服务设施建设，结合社区和乡镇文化设施，建设老龄人文化、体育活动场所和老年公寓，把区老干活动中心改造扩建成区离、退休干部活动中心。

## 8、推进妇女儿童事业发展。

全面实施《三元区妇女发展纲要（2001-2010年）》和《三

元区儿童发展纲要(2001-2010年)》。坚持男女平等基本国策，推动妇女充分参与社会发展，使男女平等在政治、经济、文化、社会和家庭生活等各个领域得到进一步的实现；坚持“儿童优先”的原则，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，提高儿童整体素质，促进儿童身心健康发展。

#### 9、社会治安综合治理

落实社会治安综合治理，大力推进“平安三元”建设。以实现“五个提高、五个下降、五个遏止、五个防止”为目标，抓好“平安乡镇（街道）”、“平安社区（村）”、“平安单位”和“平安家庭”创建，细化平安创建工作责任，强化对敌斗争意识，积极化解矛盾纠纷，妥善处置群体性事件。加大打击整治力度，增强打击实效；维护市场经济秩序，确保经济安全有序；建立应急处置机制，确保社会长治久安。

## 四、保障措施

### （一）加强组织领导，确保重点发展任务落实

成立以区领导挂帅的“十一五”各重点产业发展专项工作领导小组和领导小组办公室，领导小组办公室挂靠各相关职能部门，具体负责做好各重点专项规划的编制，动态细化专项规划实施方案和工作措施，组织实施和协调相关工作。建立健全各级各类规划的衔接机制，抓好“十一五”总体规划和各重点专项规划的落实。制定和实施专项规划年度工作

计划，保障年度工作与“十一五”总体规划的有机衔接，各司其职，各负其责，促进总体规划、专项规划法制化、规范化建设。强化监督检查制度，定期、不定期评估“十一五”规划实施情况。

## （二）加大技术资源保障体系建设，深化产学研合作

努力引进、发挥高级技术人员的作用，建立健全科学合理的人才激励机制。采取“区校合作”、“企校合作”等方式，加强与复旦大学等高等院校、科研机构的合作，重点突出生物医药、机械制造、竹木加工、纺织服装、食品加工五大产业与院校、科研机构的技术合作，引导企业与高校、科研院所建立利益共享、风险共担的长效机制，探索多种合作模式，建立科技成果对接转换机制，努力争取项目对接扶持资金。围绕重点产业、优势产业，加强职业技能培训，努力解决部分产业劳动力紧缺的矛盾，促进产业集聚。

深化产学研合作。采取项目对接、难题招标、共建研发机构和中试基地等多种形式，充分发挥产学研机制在技术引进、技术研发方面的积极作用，全面深化产学研合作，实现技术资本、产业资本和人才资本的优化组合。以区校合作关系为平台，以技术购买、技术入股、人才引进等方式，选择引进高新技术和新型实用技术。鼓励企业借助高等院校和科研机构的人力资源，加大研发投入，努力建立研发中心，将技术的引进、消化、吸收、创新和自主开发、中试、生产相结合，激活企业创新机能，强化企业自主创新能力，以提高

经济效率、提高产业和产品的竞争力。

### **（三）坚持项目带动战略，促进重点产业集聚**

建立完善项目生成和实施机制。加强重点产业项目的策划和调研，创新项目工作机制，落实项目目标责任制，促进一批综合效益好、带动性强的大工业项目和产业配套项目落地。依托现有的资源优势，围绕培育生物医药、食品加工重点产业，改造提升机械加工、木竹加工、纺织服装等优势产业，积极发展高端产品，做长做大产业链，策划一批工业技改新项目和新建工业项目；围绕推进农业产业化，策划一批农副产品深加工项目；围绕拓展城区、完善市区服务功能，策划一批城乡基础设施建设、服务业、现代物流业项目，促进第三产业发展。

抓住市培育“3+1”产业集群的有利契机，积极参与产业集群配套协作和产业链的分工，立足我区实际和基础，延伸产业链，促进重点产业集聚。全力支持优势骨干企业发挥龙头集聚作用。引导社会资源向龙头企业集聚，鼓励龙头企业对其上下游企业、配套企业进行重组改造，促进相关企业集聚，提高龙头企业的竞争力。以园区建设为平台，坚持政府扶持、社会参与、市场化运作的原则，按照产业集聚模式布局，抓好产业规划，加大园区基础设施投入，提高土地使用效益，突出产业特色，打造产业园区，为未来产业集聚、集群培育拓展发展空间。以政策扶持促进产业集聚。对重点产业中的龙头企业、重点项目实行政策倾斜，加大协调服务力度，全

力帮助解决项目在征用土地、拆迁、融资等方面存在的困难和问题，尽可能向上申请资金扶持。做好产业政策引导，尤其是要制止新上林产工业中规模小、产品结构雷同、搞重复建设的项目建设。

#### （四）优化招商工作质量，全面提升对外开放水平

坚持“引进来”和“走出去”相结合，强化以开放促发展的良性互动机制，全面提升对外开放水平。积极有效地引导外引内联资金投向重点发展产业和三元具有资源比较优势的产业。加强招商引资的组织、指导和后续服务，从以政府主动招商为主逐步转向以企业和商会、协会招商为主。努力转变外贸增长方式，增强企业与商品的竞争力，建立健全外贸营销网络，扩大外贸出口总量。

优化招商工作质量。围绕做长产业链，提高项目的开放深度和招商的针对性，以优势企业和产品为依托进行产业链招商。充分发挥各类商（协）会、中介组织作用，联合开展项目对接活动，实现以商招商。加强与沿海城市的友好协作，通过结对共建等方式积极开展协作招商，吸引沿海加工型、劳动密集型、产业配套型企业转移到三元落户。主攻重点领域招商，着重围绕重点产业和优势行业，在项目选择上，力争多引、多签产业链较长的大项目，防止引进资源浪费型、产业链短的单体项目。强化经济开发区引资功能，发挥开发区在产业、信息、技术、人才等资源聚集效应。

拓展对外经贸和区域经济协作。加快推进外贸从数量增

长为主向数量和质量并重的方向转变，提高出口产品的技术含量和附加值，全方位开拓出口市场。大力发展加工贸易。承接沿海发达地区加工贸易项目的转移，加大力度吸收出口加工贸易企业特别是龙头企业落户三元。加快发展对外劳务合作。加大与沿海国际技术合作公司的联系，支持对外劳务承办公司开展劳务人员招生、培训、考试业务，增加劳务订单，开辟劳务合作业务新市场，拓宽就业渠道。

### **（五）大力发展非公有制经济，为区域经济发展注入新活力**

进一步放宽非公有制经济的市场准入，允许和鼓励非公有资本进入教育、卫生、公用事业和基础设施建设等法律法规未禁止的行业和领域。鼓励非公有制企业参与国企、集体企业产权改革和资产重组，推进非公有制企业的联合、重组、改造，组建大公司、大集团，提高竞争力。引导和支持民间商会、行业协会（同业公会）组建，制定相关制度，提升各商会（协会）组织协调能力，开展有针对性的培训、交流、行业自律与行业服务工作，充分发挥行业协会在企业与政府管理部门之间的中介作用，企业与企业之间的联系作用，企业与市场之间的组织作用，需求方与供给方之间的协调作用。

积极培育“小巨人”私营企业。继续实施“两联一挂”等帮扶措施，加大科技、政策扶持力度，加快人才技术引进，创立品牌、名牌，推动其做大做强，发挥龙头效应，带动相关产业加快发展。引导“小巨人”企业运用体制创新促进产

业发展，不断完善管理体制，特别是完善企业体制，通过体制创新来推动企业的发展，推动家族式的管理提升到现代企业管理的水平上来，形成一批有一定竞争力的企业集团。

### **（六）做优发展环境，构筑发展平台**

完善城市配套功能，改善人居环境，提高城市档次、品位和文明程度；加快政府职能转变，提供有效服务，进一步改善投资软环境，树立城市的良好形象。加强软环境建设。深化行政审批制度改革，切实把政府职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。加强机关廉政和效能建设，简化办事程序，减少办事环节，降低服务成本，提高办事效率，纠正行业不正之风，加快形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。积极稳妥地推进诚信体系建设，大力营造公正公平的法治环境。

## **五、重点项目**

### **（一）确定原则**

1、坚持为经济发展提供强有力支撑和保障原则。用项目作为抓手，将市委、区委的各项决策落到各个内容具体、要求明确、建设可行的项目上，发挥项目对发展的带动效应，体现投资的社会效应和经济效益，以项目促进各项工作的全面落实。

2、坚持资源节约和环境友好的原则。大力发展循环经济，

开发节约并重，培育一批循环经济型企业、循环经济型工业集中区。强化资源节约、环境友好意识，建设节约型企业、节约型政府和节约型社会。

3、坚持提高政府运作效率，营造富有竞争力的投资环境原则。通过重大项目的推行和实施，促进政府转变职能，改进管理方式和工作作风，提高政府工作水平和服务水平；深化体制改革，探索体制创新之路，形成具有良好氛围的投资软环境。

## **（二）实施项目带动战略**

继续实施项目带动战略，用项目作为抓手，把“十一五”发展目标落实到各个内容具体、要求明确、建设可行的项目上，以项目支撑发展，以项目支撑规划任务的全面落实。围绕经济社会与改革发展、体制环境创新、建设和谐社会，统筹经济、社会、人口、资源和环境的协调发展，全力打造三明“经济繁荣带”上的新型工业集中区、城郊农业示范区、商贸旅游特色区、和谐建设先进区。

通过工业项目实施，大力培育发展产业集群，做大做强主导产业，改造提升传统产业，扶持壮大新兴产业；培育、对接区域外产业配套能力，发展产业集群；参与省、市产业链分工，提升三元海峡西岸经济区建设中的地位和作用。

通过农业项目实施，着力培养三元绿色产业，使绿色产业成为我区经济发展新的增长点。

通过现代服务业项目的建设和实施，依托闽西北地区重

要的物流集散地、具备较强辐射功能的转移市场和批发市场，打造闽西北的重要商贸中心。

### **（三）主要项目**

“十一五”期间，安排重点项目 59 项，总投资 44.18 亿元，“十一五”计划投资 33.08 亿元，其中在建项目 18 项，总投资 14.53 亿元，计划投资 9.89 亿元；预备项目 41 项，总投资 29.65 亿元，计划投资 23.19 亿元。按项目产业分，第一产业 6 项，总投资 0.79 亿元，计划投资 0.59 亿元；第二产业项目 24 项，总投资 15.58 亿元，计划投资 12.62 亿元；第三产业项目 29 项，总投资 27.81 亿元，计划投资 19.87 亿元。