三元区土地利用总体规划（2006-2020年）

调 整 方 案

三元区人民政府

二○一七年十一月

目 录

[前 言 1](#_Toc497814573)

[一、指导思想 1](#_Toc497814574)

[二、调整原则 2](#_Toc497814575)

[（一）总体稳定、局部微调 2](#_Toc497814576)

[（二）坚守红线、量质并重 2](#_Toc497814577)

[（三）节约集约、优化结构 3](#_Toc497814578)

[（四）加强协调、充分衔接 3](#_Toc497814579)

[三、调整主要内容 3](#_Toc497814580)

[（一）耕地保有量调整 3](#_Toc497814581)

[（二）基本农田任务调整 4](#_Toc497814582)

[（三）建设用地规模调整 4](#_Toc497814583)

[（四）中心城区用地规模调整 6](#_Toc497814584)

[（五）其他规划指标调整 6](#_Toc497814585)

[四、指标分配方案 7](#_Toc497814586)

[五、永久基本农田划定与保护 8](#_Toc497814587)

[（一）中心城区永久基本农田划定 8](#_Toc497814588)

[（二）全域永久基本农田划定 8](#_Toc497814589)

[（三）永久基本农田保护 9](#_Toc497814590)

[六、土地利用布局优化调整 10](#_Toc497814591)

[（一）耕地与基本农田布局 10](#_Toc497814592)

[（二）园地和林地布局 11](#_Toc497814593)

[（三）建设用地布局 11](#_Toc497814594)

[（四）生态保护用地布局 14](#_Toc497814595)

[七、保障措施 15](#_Toc497814596)

[（一）严格执行规划执法监督与责任追究制度 15](#_Toc497814597)

[（二）完善耕地保护政策和机制 15](#_Toc497814598)

[（三）健全土地节约集约利用机制 15](#_Toc497814599)

[（四）加大生态保护力度 16](#_Toc497814600)

[（五）同步更新规划数据库 16](#_Toc497814601)

[附件 17](#_Toc497814603)

# 前 言

为更好地保障“十三五”时期经济社会发展，确保耕地数量稳定、质量不下降，提高土地利用节约集约水平，维护土地利用总体规划的严肃性、权威性和可操作性，按照《福建省国土资源厅关于做好市县乡级土地利用总体规划调整完善有关工作的通知》（闽国土资文〔2016〕328号）等文件要求，根据《三明市土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案》、《三元区土地利用总体规划（2006-2020年）》、《三元区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等，编制《三元区土地利用总体规划（2006-2020年）调整方案》（以下简称《方案》）。

《方案》主要阐明三元区土地利用总体规划调整的指导思想、调整原则、调整的主要内容，明确全区土地利用规划目标、各行业各乡镇用地安排和土地利用政策，指导全区依法开展各项土地利用活动。

# 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，认真落实中央支持福建加快发展的重大决策部署，主动适应经济发展新常态，坚持总体稳定、局部微调，坚守红线、量质并重，节约集约、优化结构，加强协调、充分衔接的基本原则，依据土地调查和规划中期评估结果，重点调整完善全区耕地和基本农田保护目标，优化建设用地结构和布局，保障全区经济社会发展，围绕“增强三元发展自信、实现三元求变”时代要求，为在全市率先全面建成小康社会，实现经济实力较强、城市功能完备、创新能力活跃、城乡繁荣发展、生态环境优美、民生保障有力的新成效，提供强有力的国土资源支撑。

# 二、调整原则

## （一）总体稳定、局部微调

按照国家和省确定的规划调整完善工作的指导原则、规划目标和主要任务，继续实施规划确定的土地分区引导原则,保持建设用地和基本农田布局总体稳定，结合“十三五”规划部署，合理调整耕地、基本农田和建设用地等主要规划指标，优化土地开发利用结构与布局。

## （二）坚守红线、量质并重

按照坚守耕地保护红线，确保实有耕地数量基本稳定、质量不下降的要求，以2014年土地利用现状变更调查的耕地数量为基础，科学确定耕地保有量。优质耕地除实施国家、省重大发展战略、“十三五”重点建设项目难以避让的以外，应划入基本农田，实行永久保护。

## （三）节约集约、优化结构

坚持最严格的节约集约用地制度，实行建设用地总量和强度双控，加大存量建设用地盘活力度，统筹建设用地增量与存量，统筹基础设施与城乡建设用地，统筹城镇与农村建设用地，合理调整优化建设用地结构。

## （四）加强协调、充分衔接

坚持科学论证、标准统一、民主决策，强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、交通布局等相关专项规划的协调，做好对下级规划的管控，完善土地用途管制制度。

# 三、调整主要内容

## （一）耕地保有量调整

**1、严格保护耕地**

根据2014年度变更调查成果，三元区2014年末耕地保有量为4980.01公顷（7.47万亩），按照全国坚守18亿亩耕地保护红线，确保实有耕地数量稳定、质量不下降的要求，至2020年，全区耕地保有量不少于4233.33公顷（6.35万亩）。

**2、推进土地开发整理**

全面推进土地整理，适度进行土地开发，在改善农村生产生活条件和生态环境的同时，增加有效耕地面积，提高耕地质量。规划期内全区通过开发、整理、复垦补充耕地义务量不低于1066.66公顷（1.60万亩），其中2015-2020年全区通过开发、整理、复垦补充耕地义务量不低于333.33公顷（0.50万亩）。

## （二）基本农田任务调整

根据上级下达的指标，在现有基本农田布局的基础上，按照基本农田数量和布局基本稳定、优质耕地优先保护的原则，合理对基本农田进行优化调整。调整划定后，确保上级下达的3520.00公顷（5.28万亩）基本农田保护任务得到落实，基本农田布局得到优化，质量得到提高，整体符合划定要求。

## （三）建设用地规模调整

**1、严格控制建设用地总规模**

按照严守底线、调整结构、深化改革的思路，严控增量，盘活存量，优化结构，提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度，到2020年，全区建设用地总规模控制在4500.00公顷以内，全区城乡建设用地规模控制在3506.66公顷以内。

**2、严格控制新增建设用地规模**

按照集约用地的原则，以需求引导和供给调节合理确定新增建设用地规模，控制建设用地的低效扩张，引导城镇、工业及农村建设向集约化发展，合理安排社会民生、扶贫产业、战略性新兴产业及国家扶持的健康和养老服务业、文化产业、旅游业发展用地等。规划期间新增建设用地控制在2873.32公顷以内,其中2015-2020年新增建设用地控制在1153.33公顷以内。

**3、统筹城乡建设**

（1）倾力打造中心城市

围绕总体部署，统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹改革、科技、文化三大动力，统筹生产、生活、生态三大空间，统筹政府、社会、市民三大主体，分步实施“一线两区三配套”建设，实现“一年有改观，三年显成效，五年换新颜”的工作成效，科学调控城镇用地增长规模和时序。

规划期末城镇工矿用地控制在2733.33公顷以内，人均城镇工矿用地控制在100平方米/人。

（2）积极推进新农村建设和农村居民点综合整治

结合新农村建设、造福工程、地质灾害危险点搬迁工程，同时按照依法依规、尊重民意、因地制宜、循序渐进的原则，大力推进农村居民点综合整治。

**4、保障重大基础设施及其他建设项目用地需求**

按照科学规划、合理布局、适度超前原则，以支撑产业发展和城镇建设为导向，积极争取国家、省、市支持，加快交通、能源、水利等基础设施建设。规划至2020年全区交通水利及其他建设用地规模为993.34公顷。

## （四）中心城区用地规模调整

原规划中心城区用地总规模1844.80公顷，至2014年中心城区现状建设用地规模1865.72公顷。为适应中心城区发展的不确定性，划定了规划期内可选择布局的范围边界，调整后至2020年中心城区用地总规模2722.77公顷。

## （五）其他规划指标调整

**1、园地调整**

立足城市发展和城市需求，以工业化理念发展，以“互联网+农业”驱动，努力打造“信息支撑、管理协同，产出高效、产品安全，资源节约、环境友好”的城郊型特色现代农业发展升级版。规划至2020年全区园地规模调整为3343.00公顷。

**2、林地调整**

大力推进“森林三元”建设，积极实施“绿色城市、绿色村镇、绿色通道、绿色屏障”工程，构建以山区生态公益林为主体，森林公园、自然保护区为支撑的生态安全格局，提高生态环境承载能力。通过“造、改、封”等措施，有效增加森林面积，提高森林经济社会双效益。规划至2020年全区林地规模调整为63916.67公顷。

本规划中的林地指标基于第二次全国土地调查数据口径确定；林业部门林地保有量指标按省政府办公厅《关于下达“十三五”期间全省森林资源保护发展约束性指标的通知》（闽政办〔2016〕103号）执行。

**3、新增建设占用农用地、耕地指标调整**

贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，严格控制新增建设占用农用地特别是耕地，规划期内新增建设占用农用地面积控制在2666.66公顷，占用耕地面积控制在1066.66公顷；其中2015-2020年新增建设占用农用地面积控制在1040.00公顷，占用耕地面积控制在333.33公顷。

# 四、指标分配方案

根据各乡镇土地利用综合分区的调控方向和差别化的区域土地利用政策，在统筹区域时序的基础上，综合各乡镇经济社会发展水平、发展趋势和可能性、资源环境条件、土地利用现状和潜力等因素，分解下达各乡镇耕地保有量、基本农田保护任务、城乡建设用地规模、新增建设用地占用耕地、土地开发整理复垦补充耕地量等约束性指标，严格落实，不得突破；分解下达各乡镇园地、林地、建设用地总规模、城镇工矿用地规模、交通水利及其他建设用地规模、新增建设用地总量和新增建设用地占用农用地等预期性指标，强化各乡镇土地利用调控责任。各乡镇规划主要调控指标见附表5、6。

各乡镇土地利用总体规划调整方案必须严格依据《方案》编制，落实规划各项任务和目标，调整土地利用结构和布局，划定土地用途分区，落实基本农田保护区地块，合理确定和安排城镇工矿用地、村镇用地、产业用地、交通水利能源等基础设施用地、生态建设和环境保护用地的规模、范围和布局，落实土地开发整理复垦的规模、布局，控制和引导乡镇土地利用，保障土地资源可持续利用，促进乡镇经济社会又好又快发展。

# 五、永久基本农田划定与保护

## （一）中心城区永久基本农田划定

在现有基本农田基础上，对城市周边永久基本农田初步任务图斑开展核实举证及调整，最终确定中心城区可新划入基本农田。新划入的基本农田落地后，与原有的基本农田一起，形成集中连片、优质耕地的永久基本农田，并结合城市周边山、河、林等天然生态边界，在各组团之间、组团与城区之间形成绿色空间，构建了我区的生态屏障，进一步固定了城市开发边界，避免城市无序发展而影响生态、景观和城市整体环境水平。

## （二）全域永久基本农田划定

在现有基本农田基础上，依据二次调查和耕地质量等别评定成果，将城镇周边、交通沿线易被占用的优质耕地和已建成的高标准农田优先划为永久基本农田。按照优化布局、优进劣出、稳定数量、提升质量的原则，将现有基本农田中严重损毁无法复垦的耕地，与国家重大发展战略有重叠的耕地，因“十三五”重点建设项目占用或因建项目急需落地的，现状为建设用地、未利用地以及不符合要求的其他农用地（园地、林地等）等划出，并将25度以上坡耕地及零星分散、规模过小、不适宜耕作、质量较差的耕地划出。确保永久基本农田数量不减少、质量不降低，优化空间布局，实现上图入库、落地到户，确保划足、划优、划实，实现定量、定质、定位、定责保护，划准、管住、建好、守牢永久基本农田。最终全区划定永久基本农田3520.28公顷（52804.21亩），完成上级下达3520.00公顷（52800.00亩）永久基本农田保护任务。

## （三）永久基本农田保护

从严管控非农建设占用永久基本农田。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让的外，其他任何建设都不得占用，坚决防止永久基本农田“非农化”。确需占用和改变永久基本农田且难以避让的建设项目，符合法定条件的，必须经过可行性论证，将土地利用总体规划调整方案和永久基本农田补划方案一并报国务院批准，并及时补划数量相等、质量相当的永久基本农田。

切实落实永久基本农田保护责任。强化县乡村各级政府永久基本农田保护主体责任，严格考核审计。将永久基本农田落实到地块，与相关负责人签订及更新基本农田保护责任书、填写基本农田保护责任一览表。永久基本农田数据库经国土资源与农业部门复核合格后，将与规划数据库一并纳入国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台，作为土地审批、卫片执法、土地督察的重要依据。要严肃执法监督，对违法违规占用、破坏永久基本农田的行为要严厉查处、重点问责。

加大永久基本农田建设力度。加大财政投入力度，整合涉农资金，吸引社会投资，在永久基本农田保护区开展高标准农田建设和土地整治，全面推行建设占用耕地耕作层剥离再利用工作，占用永久基本农田的单位要按照我区人民政府的要求，将所占用永久基本农田耕作层的土壤用于新开垦耕地、劣质地或者其他耕地的土壤改良。实施耕地质量保护与提升行动，加大土壤改良、地力培肥与治理修复力度，不断提高永久基本农田质量。新建成的高标准农田优先作为改变或占用基本农田的补划基础。

# 六、土地利用布局优化调整

## （一）耕地与基本农田布局

规划期内形成以集中连片耕地、高产稳产优质良田为主体的基本农田格局。一是大稳定小调整，保持现有基本农田总体布局基本稳定，依据土地利用总体规划和相关规定对现有基本农田进行局部调整划定；二是保护优质高产良田，优先将高产稳产优质耕地划入基本农田保护区；三是保持基本农田数量不减少，质量有提高。

调整后的基本农田分布于全区的各乡镇，但存在一定区域差异，莘口镇、岩前镇、中村乡所占的比重较大。三元区耕地和基本农田总体布局基本一致。

## （二）园地和林地布局

立足城市发展和城市需求，以工业化理念发展，以“互联网+农业”驱动，努力打造“信息支撑、管理协同，产出高效、产品安全，资源节约、环境友好”的城郊型特色现代农业发展升级版，更加注重特色农林园区建设，优化农业生产结构和区域布局，坚持把农业园区建设、集聚发展作为农业、林业发展的动力，打造特色农业，形成多元高效现代农业空间体系。

## （三）建设用地布局

本次规划调整中心城区边界与城市开发边界充分衔接，确保中心城区允许建设区和有条件建设区范围全部落在城市开发边界确定的范围之内。

**1、城镇布局**

根据区级层面主体功能空间布局，探索集聚开发新机制，主动对接市“一轴两翼”区域发展战略，形成“中心带动、城乡互动、三产联动、整体推进”的良好发展格局。一方面以新市路沿线综合整治为示范，辐射带动中心片区改造提升。另一方面，以东霞—台江高档商住区和白沙—大坂现代物流商贸区建设为主要抓手，加快推进新区拓展。

紧紧围绕全面建成小康社会目标，按照做大市区经济的发展思路，加快新型城镇化进程，加大城乡统筹力度，紧密结合三明市中小城市综合改革试点工作，重点加快推进岩前、莘口省市级小城镇综合改革试点镇建设，促进城区和小城镇协调发展。岩前镇集镇本点围绕“一心一带两轴五区”规划加强古文化名镇建设，形成与吉口园区发展相对应的生活保障区建设。莘口镇主要是加快推进甲垅地块、老镇街区开发，主动对接荆东工业园、黄砂循环经济产业园辐射建立配套生活保障基地，扩大集镇规模，提升中心城镇品位。

**2、工矿用地布局**

以“布局集中、产业集聚、土地集约、生态环保”为要求，重点发展新材料、现代物流等特色产业，优化功能分区和产业布局。按照“一主一辅一专”的思路，形成产业承载平台，提高产业规模和集聚效益，打造三元经济增长极。重点保障荆西官洋坑至台江片区荆西智能机械产业园区、黄砂新材料循环经济产业园发展用地。

**3、新农村建设用地布局**

按照“人口集聚、产业集中、土地节约、功能集成”的要求，加强乡村建设规划和布局，结合农房改造和农村土地综合整治工程，合理优化村庄和农村人口布局，促进土地集约利用，提高公共设施使用效率。尊重农民发展意愿，有序引导村庄整体、异地搬迁，推进自然村落整合和农居点缩减，重点做好岩前、楼源、高山、蓬坑集中安置等造福工程项目建设。

**4、基础设施用地布局**

（1）交通建设用地布局

以三明市区域性综合交通枢纽为中心，以三明南站为重要节点，以市“一纵三横”高速路网为支撑，加快铁路建设，全面完成境内南龙铁路、兴泉铁路建设，完成鹰厦铁路三元段改造工程、三明火车西站综合客运枢纽建设，加快货运枢纽布局。加快高速公路建设，确保完成莆炎高速公路三元段建成，力争建成明溪胡坊经岩前至三明小蕉高速公路。不断完善普通公路网，完成国道205三元茶林尾至荆东段改线工程，国道534三元村头经槐林至荆东段建设，荆西到瑶奢路段建设。形成主干线、干线、支线相连接，高效便捷的公路交通路网，实现与所有乡镇、重大产业园区、主要旅游景区、交通枢纽相连接。

（2）水利、能源、电力建设项目用地

提高生态水利保障水平，以水生态文明建设为统领，加快推进生态水利、现代水利、民生水利建设，促进水资源合理配置和高效利用。规划落实闽江上游三明生态工贸区防洪分洪工程、三元区中小河流综合整治工程、三元区万里安全生态水系工程、水库水源地及水资源保护建设、山洪灾害防治工程等项目。

加强水能资源的科学有序开发，落实水电站、抽水蓄能发电站及其他基础设施建设项目；做好西气东输三线天燃气管道工程福建段（三元境内）支线、干线及配套设施；加快推进海西天然气管网工程建设，逐步完善LNG气化站、天然气加气站、中低压输配系统及管网等建设；完善输变电等电力电网基础设施建设。

（3）市政工程项目用地

重点实施城市湿地保护与公园建设、城镇、农村污水处理设施、管网及相关配套设施建设、供水设施建设及老旧供水管网改造、城乡垃圾收运、处理、填埋工程等。

**5、其他建设用地布局**

充分整合旅游资源，推进三元生态旅游区整体开发，努力打造全省知名的生态文化旅游目的地。实施“一带一廊两圈”旅游发展布局，“一带”为“格氏栲至万寿岩美丽乡村景观带”，重点提升格氏栲、十八寨、万寿岩三大景区；“一廊”为“沙溪百里画廊”（三元段）；“两圈”：一是以中村乡为主的三元东部“朝圣文化旅游圈”，重点打造“回瑶古窑遗址”等朝圣文化旅游；二是以莘口镇为主的三元南部“徒步健身休闲旅游圈”，重点打造龙安古村落、普禅山避暑山庄等休闲旅游产品。

## （四）生态保护用地布局

为了保护生态、环境、国土安全等，推进土地生态环境体系建设，统筹人与自然和谐发展，推进我区生态安全建设，加强国土资源综合整治，防止环境污染、水土流失和突发性地质灾害，增强经济社会可持续发展能力。本次规划调整加强了对三元区现有地质公园、森林公园、饮用水源保护地的管控，依据生态保护红线划定阶段成果，对管制区范围进行优化调整，依据相关法律、法规、条例及相关规划要求，在生态红线内不再安排新增建设用地。

# 七、保障措施

## （一）严格执行规划执法监督与责任追究制度

建立土地执法监管长效机制，推行违法惩处政策措施，相关部门定期对规划实施情况进行监督检查，把规划实施监督纳入日常土地执法监察工作中，保障规划各项任务目标的实现。对违反规划行为，要严肃追究责任，依法处分。

## （二）完善耕地保护政策和机制

健全耕地保护补偿制度，充分调动农民保护耕地的积极性与主动性。加强和改进耕地占补平衡，综合运用多种政策平台，多措并举，严格落实耕地占一补一、占优补优，严格耕地占补平衡实施监管，坚决防止补充数量质量不到位的问题。以提高耕地产能为目标，总结地方经验、完善政策措施，全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用工作。实施耕地质量保护与提升行动，加强耕地内在质量建设，实现“藏粮于地”。

## （三）健全土地节约集约利用机制

加强批而未用等闲置土地的盘活利用，全面实行城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩的政策。构建规划实施使用新增建设用地指标与城镇低效用地再开发和批而未供土地盘活面积挂钩机制，实现新增建设用地撬动城镇低效用地的再开发和批而未供土地的盘活。规范推进工矿废弃地复垦利用和低丘缓坡等未利用地开发利用，严禁随意侵占或破坏林地、草地等生态用地。鼓励对现有工业用地追加投资，转型升级改造，推进“腾笼换鸟”、“退二进三”和棚户区改造，提升土地利用水平。

## （四）加大生态保护力度

把节约放在优先位置，进一步严格土地用途管制，控制耕地、林地、草地等转为建设用地，以最少的土地资源消耗支撑经济社会持可续发展。在土地利用总体规划实施管理中，把生态文明建设放在突出位置，优化国土空间开发格局，统筹协调城乡结构和空间布局，继续推进退耕还林还草、天然林保护等生态建设工程，加快实施国土综合整治，全面做好保护和修复，促进各类自然生态系统安全稳定。

## （五）同步更新规划数据库

结合土地利用总体规划调整完善，统筹安排、同步更新规划数据库，重点更新规划图层。做好质量核查，确保耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地规模等符合要求，做到图、数和实地相一致，保持规划数据库的现势性。

# 附件

## 附表1 三元区土地利用现状表（2014年）

单位：公顷、%

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **地类** | **面积** | **占土地总面积比重** |
| 农用地 | 耕地 | 4980.01  | 6.22  |
| 园地 | 3474.12  | 4.34  |
| 林地 | 63918.61  | 79.88  |
| 草地 | 0.00  | 0.00  |
| 其他农用地 | 2112.05  | 2.64  |
| 总计 | 74484.79  | 93.08  |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 城市 | 1003.67  | 1.25  |
| 建制镇 | 491.52  | 0.61  |
| 农村居民点 | 1349.33  | 1.69  |
| 采矿用地 | 99.05  | 0.12  |
| 其他独立建设用地 | 0.00  | 0.00  |
| 小计 | 2943.57  | 3.68  |
| 交通水利用地 | 804.15  | 1.00  |
| 其他建设用地 | 49.93  | 0.06  |
| 总计 | 3797.65  | 4.75  |
| 未利用地 | 水域 | 831.83  | 1.04  |
| 滩涂沼泽 | 46.28  | 0.06  |
| 自然保留地 | 862.20  | 1.08  |
| 总计 | 1740.31  | 2.17  |
| 土地总面积 | 80022.75  | 100.00  |

注：数据来源于2014年土地利用变更调查成果。

## 附表2 三元区规划主要调控指标变化情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **原规划****2020年** | **2014年** | **调整后****2020年** | **指标****属性** |
| 一、总量指标 |
| 耕地保有量 | 4673.33 | 4980.01 | 4233.33  | 约束性 |
| 基本农田面积 | 3733.33 | 3848.59 | 3520.00  | 约束性 |
| 园地面积 | 2720.00 | 3474.12 | 3343.00  | 预期性 |
| 林地面积 | 65707.00 | 63918.61 | 63916.67  | 预期性 |
| 建设用地总规模 | 3066.00 | 3797.65 | 4500.00  | 预期性 |
| 城乡建设用地规模 | 2385.00 | 2943.57 | 3506.66  | 约束性 |
| 城镇工矿用地规模 | 1552.00 | 1594.24 | 2733.33  | 预期性 |
| 交通、水利及其它用地规模 | 681.00 | 854.08 | 993.34  | 预期性 |
| 中心城区建设用地规模 | 1844.80 | 1865.72 | 2722.77 |  |
| 二、增量指标 |
|  | 原规划2006-2020年 | 调整后2006-2020年 | 调整后2015-2020年 |  |
| 新增建设用地总量 | 1445.67 | 2873.32  | 1153.33  | 预期性 |
| 新增建设占用农用地规模 | 786.00 | 2666.66  | 1040.00  | 预期性 |
| 新增建设占用耕地规模 | 387.00 | 1066.66  | 333.33  | 约束性 |
|  整理复垦开发补充耕地义务量 | 130.00 | 1066.66 | 333.33  | 约束性 |
| 三、效率指标 |
| 人均城镇工矿用地（平方米/人） | 85 | 100 | 100 | 约束性 |

## 附表3 三元区规划指标分解落实表（农用地）

单位：公顷

| **行政区名称** | **耕地保有量** | **基本农田****保护面积** | **园地** | **林地** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 三元区 | 4233.33 | 3520.00  | 3343.00  | 63916.67  |
| 莘口镇 | 1200.00 | 974.07  | 1229.33  | 19323.33  |
| 岩前镇 | 1500.00 | 1168.70  | 1073.33  | 22366.67  |
| 城东乡 | 50.00 | 41.20  | 373.67  | 6382.67  |
| 中村乡 | 1483.33 | 1336.03  | 666.67  | 15844.00  |

## 附表4 三元区规划指标分解落实表（建设用地）

单位：公顷、平方米/人

| **行政区****名称** | **建设用地** | **新增建设用地** | **补充耕地** | **人均城镇工矿用地** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **建设****用地****总规模** | **城乡建设用地** | **交通、****水利及****其它用地****规模** | **2006-2020年** | **2015-2020年** | **2006-****2020****年** | **2015-****2020****年** |
| **新增****建设****用地** | **新增****建设****占用****农用地** | **其中：****占用****耕地** | **新增****建设****用地** | **新增****建设****占用****农用地** | **其中：****占用****耕地** |
|  | **城镇工****矿用地** |
| 三元区 | 4500.00  | 3506.66  | 2733.33  | 993.34  | 2873.32  | 2666.66  | 1066.66  | 1153.33  | 1040.00  | 333.33  | 1066.66  | 333.33  | 100 |
| 莘口镇 | 959.33  | 692.00  | 362.66  | 267.33  | 297.32  | 276.00  | 140.00  | 188.67  | 168.66  | 54.00  | 255.00  | 62.00  |
| 岩前镇 | 966.67  | 727.33  | 512.00  | 239.34  | 1244.00  | 1154.67  | 414.00  | 406.00  | 366.67  | 114.67  | 371.00  | 129.33  |
| 城东乡 | 2211.33  | 1873.33  | 1828.67  | 338.00  | 1184.00  | 1098.67  | 430.00  | 531.33  | 480.00  | 152.33  | 53.66  | 30.00  |
| 中村乡 | 362.67  | 214.00  | 30.00  | 148.67  | 148.00  | 137.32  | 82.66  | 27.33  | 24.67  | 12.33  | 387.00  | 112.00  |

## 附表5 三元区重点建设项目用地规划表

| **项目名称** | **建设性质** | **建设年限** | **所在乡镇** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1、能源** |  |  |  |
| 加气站建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 变压站建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 充电站、桩建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 智成天然气项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 城市燃气工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| LNG天然气建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇 |
| 海西天然气管网三明段工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 中石油西气东输三线龙岩—三明—南平输气支干线工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 中石化新疆煤制天然气外输管道三明段工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 西气东输、三线工程、天然气管道福建段（三元境内）干线、支线及配套设施 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| **2、交通** |  |  |  |
| 鹰厦铁路三明市区段改造工程 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇、城东乡 |
| 兴泉铁路 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 兴泉铁路眉山站连接线及搬迁安置、配套设施等建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 福建南平至龙岩铁路扩能工程 | 新建、改建 | 2010-2020 | 城东乡、莘口镇 |
| 鹰厦铁路三明至荆西段既有线改线 | 新建、改建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 福建省湄洲湾至重庆高速公路三明(莘口)至明溪(城关)段(含互通) | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 莆炎高速公路三元段 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡、莘口镇、中村乡 |
| 三明长深高速公路连接线 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 长深线三元楼源互通 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇 |
| 沙县至厦门高速公路及连接线（三明段） | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 新增高速公路连接线及互通口 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 国道534线（原306省道）荆西至瑶奢改线工程 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡、莘口镇、岩前镇 |
| 国道534线（原306省道）村头至荆东段 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 国道205茶林尾至荆东段支线台江连接支线工程 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 国道205线沙县后底至永安吉山公路改线工程（三元茶林尾至荆东） | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 岩前至国道205线溪口段公路 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇、岩前镇 |
| 国道205改线、配套工程及连接线建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 国道534（原省道306）改线、配套工程及连接线建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 三明市槐林新区对外交通主干道项目 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 梅列小蕉工业园区至三明南互通连接线 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 三明至明溪胡坊联络线 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 三明中心城市快速通道建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡、莘口镇 |
| 岩前镇南岸新区道路工程 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 县道畔贡线（X709）楼源至楼前段 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇 |
| 三元区城镇路网提升改造工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区农村路网提升改造工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 县道、农村道路路网建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三明南站片区枢纽工程及附属设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 三明汽车南站 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 三明市公共交通公司东霞公交枢纽站 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 三元吉口公交枢纽站 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 汽车租赁枢纽站 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 客运货运站 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 城乡公共交通系统及首末站建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三明综合交通枢纽道路系统 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 交通枢纽连接线道路工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三明生态工贸区支线道路建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三明市台江码头 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 公路应急养护中心 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 公路安全防护工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区省一建后山市政道路 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 福建省航空护林站 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建省警用航空服务中心 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建省林用通航服务基地 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 城市道路完善提升工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 城市桥梁建设工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 病害城市桥梁除险加固重建工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 闽江航运工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 沙溪河航运开发建设 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡、莘口镇 |
| 城乡健身步道、绿道工程、生态景观道路 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 城乡自行车道 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| **3、水利** |  |  |  |
| 闽江流域治理工程（三明段） | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 闽江上游三明生态工贸区防洪分洪工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 闽江防洪分洪工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 闽江上游原中央苏区三明生态工贸区安全生态水系建设工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 闽江流域（沙溪、金溪、尤溪）防洪堤工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 闽江防洪工程及配套设施工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区治涝工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 闽江上游沙溪流域防洪工程（三明段） | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| “五江一溪”防洪工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建省重要独流入海河流重点河段防洪及生态治理 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 中小河流综合整治工程项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 重点流域水环境综合整治 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 重点山洪沟治理项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 山洪灾害防治工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三明市三元区渔塘溪吉口台商投资区河段防洪工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区渔塘溪岩前黄沙坂河段防洪工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区渔塘溪乌龙沙坊河段防洪工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区东牙溪薯沙溪河道治理工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区东牙溪水系连通及河道整治工程 | 新建 | 2010-2020 | 中村乡、城东乡 |
| 三元区东牙溪万里安全生态水系工程 | 新建 | 2010-2020 | 中村乡 |
| 三元区薯沙溪万里安全生态水系工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区溪源溪万里安全生态水系工程二期 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 三元区台江溪万里安全生态水系工程 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 三元区渔塘溪万里安全生态水系工程 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇、莘口镇 |
| 三明市沙溪白坂路护岸工程 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 溪源溪富源-忠山河段综合整治项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 道河坑水库及配套设施建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 丁坑水库及配套设施建设 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 中型水库(含二水源工程) | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 小型水库 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区坂星万亩灌区灌溉设施配套改造提升项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区灌区续建配套及节水改造工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 重点中型灌区高效节水灌溉项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三明市区第二供水工程 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡、莘口镇 |
| 三明市应急水源工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 水库水源地及水资源保护建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 乡镇居民供水设施建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区农村饮水安全巩固提升工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 抗旱应急水源 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 雨水集蓄工程、蓄水池 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三明原中央苏区水土流失治理项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区水土流失综合治理 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 生态护岸建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| **4、电力** |  |  |  |
| 35千伏输变电及改建工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 110千伏输变电及改建工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 220千伏输变电及改建工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 220千伏交流工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 500千伏交流工程(含福建与广东联网工程福建省内部分投资) | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 1000千伏交流工程(含福建与江西联网工程福建省内部分投资) | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 后溪风电场及配套道路等基础设施项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇、中村乡 |
| 坑源风电场及配套道路等基础设施项目 | 新建 | 2010-2020 | 中村乡 |
| 风电场及相关配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 光伏发电及相关配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 太阳能发电及相关配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 水电站、抽水蓄能发电站及其他基础设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 变电站、配电化站等电力基础设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建华电三明燃气发电项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇、岩前镇 |
| 垃圾焚烧发电项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 电力、通讯基站设施 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 农网改造升级工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 城镇配电网工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| **5、环保** |  |  |  |
| 三明市饮用水源地东牙溪水库综合整治环境保护工程 | 新建 | 2010-2020 | 中村乡 |
| 沙溪流域综合整治工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区渔塘溪流域水污染治理建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区薯沙溪水源地保护项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇 |
| 水源地保护及环境综合整治内源污染控制工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 生态养殖污染防治工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 农村生活污染治理 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区智慧环保指挥监控中心 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| **6、旅游** |  |  |  |
| 福建三明郊野国家地质公园配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 三元区格氏栲生态旅游基础设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇、岩前镇 |
| 横坑温泉小镇项目配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 蝴蝶谷休闲旅游配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 溪源休闲旅游配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇、岩前镇 |
| 普禅山旅游配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 中村乡 |
| 三明动车南站（台江）旅游集散服务中心配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡、莘口镇 |
| 三明市高速公路服务区配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇、岩前镇 |
| 莘口龙安古村落配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇 |
| 三元区忠山十八寨历史文化名村配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 文笔山公园旅游基础设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡、莘口镇 |
| 三元莘口曹源-楼源休闲农业观光带配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇 |
| 岩前古文化休闲旅游配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 沙溪十里闽学文化长廊配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 十里文化万寿文化长廊配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 岩前镇 |
| 红色文化遗址配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建红色文化旅游提升配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建省旅游特色街区配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 乡村旅游扶贫重点村配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 村村旅游扶贫工程配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建省“百镇千村”乡村旅游 (含福建省乡村旅游扶贫工程)配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区旅游配套基础设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 客家文化旅游配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建省旅游集散和服务中心配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建省智慧旅游配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| **7、其他** |  |  |  |
| 三明市自然保护区保护与建设工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 自然保护区、风景名胜区科研设施和配套基础设施 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 地质灾害搬迁安置工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 地质灾害治理工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 精准扶贫及异地搬迁项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 项目搬迁安置工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 白沙生态休闲公园配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 城东乡 |
| 新型城镇化配套设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 三元区莘口综合污水处理厂工程建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 莘口镇 |
| 城镇、农村污水处理设施、管网及相关配套设施建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 城乡垃圾收运、处理及填埋项目（含垃圾清洁焚烧） | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 畜禽无害化处理 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 供水设施建设及老旧供水管网改造 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 消防培训基地建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建监狱布局调整项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建省司法行政戒毒系统增容项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 市县司法基础设施建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 区域性化工应急救援基地建设工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 区域性矿山应急救援基地建设工程 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 福建气象监测预警服务体系 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 矿区污染防治及生态治理 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 公益性公墓、公益性骨灰楼堂 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 宗教、殡葬、慈善用地 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 救灾物资储备库及避灾点建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 储备粮库建设 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 特殊用地、军事用地 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 《国务院关于支持福建省进一步加快经济社会发展的意见》（国发[2014]55号）中所有项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 《福建省委省政府关于进一步加快福建科学发展跨越发展的行动计划》中所有项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 其他省政府确定的重点建设项目 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |
| 移动通信铁塔站 | 新建 | 2010-2020 | 各乡镇 |