

2023 年度三明市三元区农村公路养护
专项资金绩效评价报告

三明立信有限责任会计师事务所

2025 年 3 月

目录

一、项目概况.....	1-2
（一）项目基本情况及绩效目标.....	1-2
（二）项目资金投入、支出情况.....	2
二、项目绩效评价小组组织实施情况.....	2-4
（一）评价目的.....	2-3
（二）评价方法.....	3
（三）评价步骤.....	3-4
三、项目组织实施情况.....	4-5
（一）制度建设.....	4
（二）组织实施.....	4-5
四、项目绩效分析.....	5-7
（一）绩效目标完成情况.....	5
（二）绩效指标得分情况分析.....	5-7
五、项目存在的问题.....	7-8
（一）养护方面.....	7
（二）协调发展方面.....	7-8
六、意见和建议.....	8
（一）加强道路养护管理.....	8
（二）促进产业融合.....	8
附件：2023 年度三元区农村公路养护专项资金绩效评价指标体系及得分表.....	9-13

明立信所专审字[2025]第 0 号

2023 年度三明市三元区农村公路养护

专项资金绩效评价报告

为客观评价 2023 年度三明市三元区农村公路养护专项资金使用情况,提高财政资金使用效益,由三元区财政局委托我所,按照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10)等文件要求,对 2023 年度三元区农村公路养护专项资金开展绩效评价工作。在绩效评价过程中,结合实际情况,进行了包括询问、座谈及抽查会计凭证、查阅合同档案和各项管理文件等我们认为必要的绩效评价程序。通过采取现场评价和非现场评价相结合的方式,获取被评价项目的有关基本情况资料,采集和核实绩效评价所需要的基础数据资料,并在对相关资料进行汇总复核、分类整理和综合分析的基础上,按照设立的评价指标、标准、权重、方法及程序实施评价,形成评价报告。

一、项目概况

(一) 项目基本情况及绩效目标

根据福建省人民政府《关于进一步创新农村公路管理体制机制的意见》(闽政【2017】50 号)和《三明市人民政府关于进一步创新农村公路管理体

制机制的实施意见》（明政【2018】9 号）及《三元区农村公路养护管理办法（试行）》，三元区财政局 2023 年度安排专项资金 236 万元用于农村公路养护。

项目资金绩效目标：全面推进农村公路养护建设，保障农村公路完好、安全、畅通，提高路况质量。

(二) 项目资金投入、支出情况

2023 年三元区农村公路养护专项预算安排资金 236 万元，实际到位 236 万元，资金到位率 100%；实际支出 236 万元，预算执行率 100%。项目资金投入使用情况见表 1。

三元区 2023 年度农村公路养护专项资金投入、支出情况表

表 1 单位：人民币元

序号	项目	金额	备注
一	资金到位	2,360,000.00	
二	资金支出	2,360,000.00	
(一)	中村乡	631,200.00	
(二)	岩前镇	149,760.00	
(三)	陈大镇	285,400.00	
(四)	洋溪镇	241,000.00	
(五)	莘口镇	573,026.50	
(六)	徐碧街道	88,850.00	
(七)	三明市永达公路 有限责任公司	390,763.50	依招标结果委托其对区内所有县道及城区农村公路进行日常养护及小修保养

二、项目绩效评价小组组织实施情况

(一) 评价目的

本次评价的目的主要通过开展绩效评价工作，独立、客观、公正地核查三元区 2023 年度农村公路养护专项资金安排的科学性、合理性、规范性及使用效益，系统、科学地考评项目资金支出效益及综合社会效益等。总结经验，分析存在的问题，提出有针对性、可操作性的建议，进一步加强和规范项目资金管理，不断提高财政资金管理水平和使用效益，为以后年度预算安排提供依据。

（二）评价方法

本次绩效评价采用定量与定性相结合，根据评价指标及评价工作要求，到评价现场采取勘察、询问、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析。

（三）评价步骤

本次绩效评价工作包括绩效评价工作准备、绩效评价工作实施和绩效评价工作完成三个阶段，分六个步骤组织实施：

第一步，成立评价工作小组。评价工作机构根据项目实际情况，结合评价人员的业务专长、专业素养和工作需要，确定评价工作小组的成员构成和具体分工，成立评价工作小组，负责拟订评价工作方案和评价工作的具体实施。

第二步，制订绩效评价工作方案。评价工作小组根据评价项目的性质和特点，就评价指标体系和评价工作的组织实施等拟订绩效评价工作方案，为评价实施提供工作指引和具体安排。

第三步，收集绩效评价相关资料。评价工作小组根据评价对象的特点和评价内容及工作需要，分赴项目资金使用单位及其行政主管部门，收集绩效评价相关资料。

第四步，审查核实相关评价资料。评价工作小组根据所取得资料的不同，采用恰当的评价指标体系、评价标准和评价方法，对评价对象绩效目标实现程度等绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

第五步，撰写绩效评价报告。根据评价工作小组评价结论等相关资料，归纳问题，分析原因，提出对策，形成并提交评价报告。

第六步，建立绩效评价档案。评价工作机构完成绩效评价工作后，根据评价工作路径，整理、保管工作底稿和评价报告等有关资料，建立绩效评价档案。

三、项目组织实施情况

（一）制度建设

项目实施单位制定了《财务管理制度》、《三元区农村公路养护管理办法（试行）》、《三元区农村公路养护管理标准及考核方案》等相关规定，明确了农村公路“县道县管、乡道乡管、村道村管”的责任体系，同时对道路管理机构和职责、管护资金筹措和管理、养护内容、养护考核等方面加以规范，以保障乡村公路养护顺利实施。

（二）组织实施

1. 三元区交通运输局统筹使用和监督管理农村公路养护资金，制定年度养护计划。

2. 三元区农村公路县道及城区农村公路日常养护及小修保养由三元区农村公路养护所依照招标结果委托三明永达公路有限责任公司（以下简称三明永达）实施。

3. 乡镇人民政府及街道办事处负责区域内乡道养护管理工作。各乡镇结合本乡镇实际情况，制定养护管理标准及考核方案，由巡查人员依据巡查制度进行巡查。

4. 村民委员会负责区域内村道的养护管理工作，定期巡查路况并及时报告塌方、水毁等农村公路损坏情况，制止各种损害村道的行为，并做好受灾村道抢修和恢复工作。

除不定时巡检外，三元区路长办公室分别于各季度对各乡镇及街道管养的农村公路进行养护检查及其他专项检查并对检查情况、处理结果及下一步工作建议等方面进行通报。

四、项目绩效分析

（一）绩效目标完成情况

2023 年三元区农村公路养护专项资金用于各公路养护，根据三元区路长办公室检查通报结果，辖区内农村公路的总体路况较好，各乡镇街道及三明永达公路管养道路均较好。资金绩效目标基本实现。

（二）绩效指标得分情况分析

此次项目评价共设计三级指标进行评价，其中：一级指标 4 个、二级指标 8 个、三级指标 20 个，对 2023 年三元区农村公路养护专项资金进行绩效评价。在决策方面重点评价项目立项、绩效目标、资金投入等工作；在过程方面重点评价资金管理、组织实施、绩效管理等方面工作；在产出方面重点评价完成情况及资产维护管理等工作；在效益方面重点评价实施的经济效益、社会效益及公众满意度等方面。

2023 年三元区农村公路养护专项资金的绩效评价总分 100 分，绩效评价小组对照评分标准和绩效分值，对决策、过程、产出及效益等四大类 20 个指标进行了逐项评分，并根据评分，分为优（ ≥ 90 分）、良（ $90 \text{ 分} > \text{总分} \geq 80 \text{ 分}$ ）、中（ $80 \text{ 分} > \text{总分} \geq 60 \text{ 分}$ ）、差（ $< 60 \text{ 分}$ ）四个等级。该项目绩效评价综合得分 88.5 分，绩效等级为良。

1. 决策

决策类指标总分值 12 分，得分 12 分。在项目立项方面，项目为贯彻落实福建省人民政府《关于进一步创新农村公路管理体制机制的意见》（闽政【2017】50 号）和《三明市人民政府关于进一步创新农村公路管理体制机制的实施意见》（明政【2018】9 号）等文件精神，依程序申请设立，且符合项目实施单位现状和需求，得满分 5 分。绩效目标方面，项目实施单位设立的绩效目标较为明确、具体，且与实际工作内容相关，得满分 4 分。资金投

入方面，预算内容与业务内容较相匹配；资金分配与项目建设、实施单位较相适应，资金投入预算较为合理，得满分 3 分。

2. 过程

过程类指标总分值 20 分，得分 20 分。资金管理方面，项目预算投入资金 236 万元，实际到位 236 万元，资金到位率 100%，得 1 分；资金实际支出 236 万元，预算执行率 100%，得满分 1 分。资金使用基本符合国家财经法规和财务管理制度，支出符合合同规定的用途，用款财务审批手续较为齐全，得 6 分。组织实施方面，三元区制定并发布了《三元区农村公路养护管理办法（试行）》、《三元区农村公路养护管理标准及考核方案》等相关规定，对农村公路养护管理及考核等方面加以规范，制度建设相对较为完善，得 2 分；实施过程中项目人员、信息能落实到位，法律法规、制度等相关规定基本得到遵守执行；项目资料业务档案归集较为齐全，得 8 分。绩效管理方面，绩效自评开展较好，得 2 分。

3. 产出

产出类指标总分值 33 分，得分 27.5 分。完成数量方面，根据三元区路长办第三季度检查通报结果，陈大镇黄沙线全线失管，未有人进行养护，扣 2 分，得 8 分。完成质量方面，三元区路长办第一至四季度检查通报结果显示，乡村公路养护各季度普遍存在的问题包括：水沟未能保持通畅，水溜方清理不够及时，且处理方式较为简单不够科学；道路亦存在被村民堆放物品的情况，路政管理不够到位，完成质量扣 3 分，得 15 分。应急管理方面，应急物资储备不够充分，部分乡镇防冻防灾物资储备缺少，如工业盐等清理道路积雪所需物资缺少，导致出现路面积雪时只能人工铲雪，效率低下，扣 0.5 分，该项目评价得分 4.5 分。

4. 效益

效益类指标总分值 35 分，得分 29 分。

（1）经济效益。道路定期养护能延长道路使用寿命，减少长期支出；良好的路况和交通安全设施能降低交通事故率，同时进一步联通村镇。

根据 2023 年村情报告，陈大镇长溪村 2023 年农村居民人均可支配收入 10,500.00 元，主要收入来源于自有经营和务农；村级财务收入包括林场收入及场地对外租金等；砂焦村居民收入亦主要来源于自有经营和务农。结合评价了解到的村情，评价认为项目促进村镇连接，但对于推动农村产业发展方面效果尚不显著。本指标分值 10 分，综合评价得分 8 分。

(2) 社会效益。农村道路养护为乡村提供了良好的道路条件，有利于农村居民日常出行，提升其出行安全性和舒适度，从而提高生活质量。项目资金的使用缩小了城乡差距，促进城乡资源流动和共享，提升居民的社会福利和幸福感，促进社会公平。项目同时也体现了政府对民生的重视，增强了政府公信力，促进社会和谐。本指标分值 13 分，综合评价得分 10.5 分。

(3) 可持续发展。影响农村道路养护的可持续发展主要包括管理体制、资金、日益增长的交通量及村民参与的积极性等因素。评价认为，《三元区农村公路养护管理办法（试行）》对于农村公路“县道县管、乡道乡管、村道村管”的责任体系、各级道路管理机构和职责、管护资金筹措和管理等多方面加以明确，该办法的实施能很大程度保证三元区农村道路养护项目实现可持续发展。本指标分值 3 分，综合评价得分 3 分。

(4) 公众满意度。项目 2023 年度无重大投诉事项，得满分 1 分。本次绩效评价，我们通过“问卷星”对 2023 年三元区农村公路养护专项资金使用效果进行问卷调查，共收回有效问卷 18 份。问卷星调查显示，16.67%的被调查者表示不了解，44.44%被调查者对项目实施及结果表示满意，本指标综合得分 6.5 分。公众满意度合计得分 7.5 分。

五、项目存在的问题

(一) 养护方面

根据三元区路长办第一至四季度检查通报结果，乡村公路养护各季度普遍存在的问题包括：水沟未能保持通畅，水溜方清理不够及时，且处理方式较为简单不够科学；道路存在被村民堆放物品的情况，路政管理不够到位。

(二) 协调发展方面

乡镇经济发展与农村道路现状不协调。村镇日益增长的物流运输需求与居民出行，导致了道路承载能力不足，加速了农村道路的损坏，增加了养护难度和成本；乡镇经济发展需要高标准的道路基础设施，但乡镇受多种因素制约，缺乏专业力量和技术设备，难以满足高标准的农村道路和养护需求。

六、意见和建议

（一）加强道路养护管理

项目实施单位应严格按照《三元区农村公路养护管理办法（试行）》先相关规定，明晰权责，落实责任。道路管护人员应严格执行相关办法定期巡检，了解路基、路面和路肩状况，及时发现问题、解决问题，切实保障农村道路的安全畅通使用。

（二）促进产业融合

实现农村产业与农村道路建设协调发展，首先应统筹规划，将农村道路建设纳入乡村经济发展总体规划，确保道路布局与产业布局、人口分布相匹配。通过政策倾斜和激励机制，鼓励当地社区和村民参与道路建设和养护工作，增强他们的责任感和参与感，最终实现产业融合发展。

附件：2023 年度三元区农村公路养护专项资金绩效评价指标体系及得分表

三明立信有限责任公司会计师事务所

中国注册会计师：

主任会计师：

地址：福建．三明

2023 年度三元区农村公路养护专项资金绩效评价指标体系及得分表

绩效评价等级：优（ ） 良（√） 中（ ） 差（ ）

一级 指标	二级 指标	三级 指标	评分标准	权重	指标 得分	备注
决策 (12 分)	项目立项 (5 分)	立 项 依 据 充 分 性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(1 分)；是否符合省委省政府及上级部门的工作要求(1 分)。 ②项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需(1 分)。符合则按照各项分值得分,不符合则按照各项分值扣分,扣完为止。	3	3	项目为贯彻落实福建省人民政府《关于进一步创新农村公路管理体制机制的意见》及其他相关文件精神,依程序申请设立,且符合项目实施单位现状和需求,得满分。
		立 项 程 序 规 范 性	①项目是否按照规定的程序申请设立(1 分)。 ②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策(1 分)。符合按各项分值得分,不符合则按各项分值扣分,扣完为止。	2	2	
	绩效目标 (4 分)	绩 效 目 标 合 理 性	(如未设定预算绩效目标,也可按其他工作任务目标评定) ①项目是否有绩效目标(1 分)。 ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性(1 分)。符合则按照各项分值得分,不符合则按照各项分值扣分,扣完为止。	2	2	项目绩效目标较为明确、具体,且与实际工作内容相关,得满分。
		绩 效 指 标 明 确 性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1 分)。 ②是否与项目目标任务数或计划数相对应(1 分)。符合则按照各项分值得分,不符合则按照各项分值扣分,扣完为止。	2	2	

2023 年度三元区农村公路养护专项资金绩效评价指标体系及得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	指标得分	备注
决策 (12 分)	资金投入 (3 分)	预算编制科学性	①预算内容与项目内容是否匹配(1 分)；预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配(1 分)。 符合按照各项分值得分，不符合则按照各项分值扣分，扣完为止。	2	2	预算内容与业务内容较相匹配，但依公里测算项目资金与实际实施资金略有差异，扣 0.5 分；资金分配与实施单位相适应得满分。
		资金分配合理性	资金分配是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应(1 分)。 符合按照各项分值得分，不符合则按照各项分值扣分，扣完为止。	1	1	
过程 (20 分)	资金管理 (8 分)	资金到位	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%（1 分）。 到位率 95%以上，得满分；95-90%扣 0.5 分；90%以下每减少 5%扣 0.5 分，扣完为止。	1	1	预算投入 236 万元，实际到位 236 万元，资金到位率 100%，得满分。
		预算执行	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%（1 分）。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。执行率 95%以上，得满分；85-95%扣 1 分，每减少 5%扣 0.5 分，扣完为止。	1	1	资金实际支出 236 万元，预算执行率 100%。
		资金使用合规性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关专项资金管理办法的规定(2 分)。 ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(2 分)。 ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途(1 分)；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1 分)。 符合按照各项分值得分，不符合则按照各项分值扣分，扣完为止。	6	6	资金支出基本符合国家财经法规，用款审批手续较为完整。

2023 年度三元区农村公路养护专项资金绩效评价指标体系及得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	指标得分	备注
过程 (20 分)	组织实施 (10 分)	管理制度健全性	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度(1 分)。 ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(1 分)。 相应符合按各项分值得分,不符合则按各项分值扣分,扣完为止。	2	2	制定并发布了《三元区农村公路养护管理办法(试行)》、《三元区农村公路养护管理标准及考核方案》等,制度建设相对完善。
		制度执行有效性	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定(3 分)。 ②项目调整及进度控制是否有效(2 分)。 ③是否落实招投标程序(1 分),是否落实合同管理(1 分)。 ④项目材料等业务档案是否齐全并及时归档(1 分)。 符合按各项分值得分,不符合则按各项分值扣分,不完全符合酌情扣分,扣完为止。	8	8	项目开展基本符合相关规定,相关内控基本得到执行,项目资料档案交为完整。
	绩效管理 (2 分)	预算绩效管理内部机制建设情况	是否制定预算绩效管理 workflow 并落实(1 分)。符合则按照各项分值得分,不符合则按照各项分值扣分,不完全符合酌情扣分,扣完为止。	1	1	绩效自评开展较好。
		项目绩效自评开展情况	绩效自评开展情况:①较好,能够全面反映项目情况(1 分); ②较差,内容空洞(0 分)。	1	1	

2023 年度三元区农村公路养护专项资金绩效评价指标体系及得分表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	评分标准	权重	指标 得分	备注
产出 (33 分)	产出 (33 分)	完成数量	年度是否完成辖区内的 ≥ 853.3 公里的农村道路进行养护。 结合绩效了解和获取的资料酌情给分。	10	8	根据三元区路长办第三季度检查通报结果，陈大镇黄沙线全线失管，未有人进行养护，扣 2 分。
		完成质量	①排水系统是否畅通（3 分）。 ②杂草清理完成（2 分）；清理是否及时（1 分）。 ③水毁溜方清理是否及时（4 分）；清理方式是否科学（2 分）。 ④路政管理是否到位（3 分）。 ⑤养护及时性（从发现问题到完成修复的时间，3 分）。 结合绩效了解和获取的资料酌情给分。	18	15	根据三元区路长办第一至四季度检查通报结果，各季度普遍存在的问题包括：水沟未能保持通畅，水溜方清理不够及时，且处理方式较为简单不够科学；道路亦存在被村民堆放物品的情况，路政管理不够到位。完成质量扣 3 分。
		应急管理	应急物资储备物资是否充分（3 分）；应急人员是否计划充分，能安排到位（2 分）。 结合绩效了解和获取的资料酌情给分。	5	4.5	根据底季度检查通报，部分乡镇防冻物资储备缺少，防冻处理效率较为低下；扣 0.5 分。

2023 年度三元区农村公路养护专项资金绩效评价指标体系及得分表

效益 (35 分)	效益 (35 分)	经济效益	①是否延长道路使用寿命，减少大修频率，降低长期养护成本，节约财政支出（3 分）。 ②是否促进道路安全，减少交通事故损失率（3 分）。 ③是否进一步连通村镇，推动农村产业发展（5 分）。	10	8	道路定期养护能延长道路使用寿命，减少长期支出；良好的路况和交通安全设施能降低交通事故率，同时进一步联通村镇，并一定程度促进农村产业发展，本项指标综合评价得分 8 分。
		社会效益	①是否进一步改善居民出行条件，提高居民生活品质，促进社会交流（5 分）。 ②是否进一步缩小城乡差距，促进资源均衡分配，提升农村居民的社会福利和幸福感（5 分）。	13	10.5	项目实施提供了良好的农村道路条件，有利于居民日常出行，一定程度上促进了城乡资源流动和共享，提升居民的社会福利和幸福感，促进社会公平。本项指标综合评价得分 10.5 分。
		可持续发展	农村公路养护是否可持续（3 分）。	3	3	项目机制、管理体系、资金渠道等方面较为明确，可持续指标得 3 分。
		公众满意度	①年度是否发生重大投诉事项（1 分，有重大投诉未决事项不得分）。 ②社会公众满意度（8 分）。根据问卷满意度占比得分，95%及以上，满分。95%~85%，得 7 分；85%~80%，得 6.5 分；80%~70%，得 6 分；70%以下每减少 10%扣 0.5 分；50%以下，不得分。	9	7.5	年度内无重大投诉事项；结合问卷星调查结果，本指标综合得分 7.5 分。
合 计				100	88.5	